



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”

Aleea Magnoliei nr. 2, bloc L4, etaj 2, cam. 205, Constanța, Tel. 0341/454421

e-mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

www.adidobrogea.ro

Nr. 113/19.01/2024

R A P O R T

privind activitatea Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea”
în perioada 01.01.2023 – 31.12.2023

Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” (A.D.I. „Dobrogea”) este persoană juridică de drept privat, cu statut de utilitate publică, înființată în baza prevederilor Legii administrației publice locale nr. 215/2001, ale Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 și ale Ordonanței Guvernului cu privire la asociații și fundații nr. 26/2000.

Scopul și obiectivele A.D.I. „Dobrogea” au fost înființarea, organizarea, reglementarea, exploatarea, monitorizarea și gestionarea în comun a serviciului de salubritate în conformitate cu Proiectul Major „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța” (SMID).

La această dată, A.D.I. „Dobrogea” este compusă din 58 de u.a.t.-uri din județul Constanța (2 municipii, 6 orașe, 49 comune și județul Constanța - Consiliul Județean Constanța).

Obiectivul principal al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea”, în conformitate cu mandatul oferit de u.a.t.-urile membre, îl reprezintă delegarea gestiunii anumitor activități ale serviciului de salubritate, după cum urmează:

- ✓ delegarea gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de *colectare, transport și transfer* al deșeurilor municipale din județul Constanța;
- ✓ delegarea gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de *sortare, tratare mecano-biologică și depozitare* a deșeurilor municipale din județul Constanța.

Cele două proceduri de licitație publică deschisă în vederea delegării activităților sus-menționate, în numele u.a.t.-urilor membre, au fost demarate având ca temei juridic:

- Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006;
- Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006;
- Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice;
- Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii;
- Hotărârile de consiliu local adoptate de toate u.a.t.-urile membre ale Asociației privind aprobarea Documentațiilor de atribuire a contractelor de delegare, prin concesiune, a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport și transfer al deșeurilor municipale aferente Proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanta”;
- Hotărârile de consiliu local adoptate de toate u.a.t.-urile membre ale Asociației privind aprobarea Documentațiilor de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de sortare, tratare mecano-biologică și depozitare a deșeurilor



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”

Aleea Magnoliei nr. 2, bloc L4, etaj 2, cam. 205, Constanța, Tel. 0341/454421

e-mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

www.adidobrogea.ro

municipale aferente Proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța”;

- Hotărârea A.G.A. A.D.I. „Dobrogea” nr. 10/18.05.2022 privind aprobarea Documentațiilor de atribuire a contractelor de delegare, prin concesiune, a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport și transfer al deșeurilor municipale aferente Proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța”;
- Hotărârea A.G.A. A.D.I. „Dobrogea” nr. 11/21.07.2022 privind aprobarea Documentațiilor de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de sortare, tratare mecano-biologică și depozitare a deșeurilor municipale din județul Constanța aferente Proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța”.

După adoptarea de către A.G.A. a celor două hotărâri privind aprobarea documentațiilor de atribuire, A.D.I. „Dobrogea” a demarat procedurile privind delegarea gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport, transfer, sortare, tratare mecano-biologică și depozitare a deșeurilor municipale, după cum urmează:

I. Delegarea gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport și transfer al deșeurilor municipale din județul Constanța.

La data de 20.07.2022, A.D.I. „Dobrogea” a lansat licitația publică deschisă privind delegarea gestiunii serviciului de salubritate pentru ***activitățile de colectare, transport și transfer*** al deșeurilor din Județul Constanța, în conformitate cu Proiectul „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Constanța”.

Anunțul de participare la procedura de licitație publică deschisă a fost publicat în Sistemul Electronic de Achiziții Publice (SEAP) cu numărul PC1002094 și conține informații referitoare la modul de desfășurare a procedurii menționate anterior.

Procedura de licitație este împărțită pe trei loturi, aferente celor trei zone de colectare din județul Constanța, după cum urmează:

- Zona 1: Municipiul Constanța, orașele Murfatlar și Ovidiu, comunele: Fântânele, Grădina, Istria, Lumina, Mihai Viteazu, Târnușor, Valu lui Traian, Săcele, Corbu.
- Zona 2: Orașele Negru-Vodă, Techirghiol și Eforie, comunele: Amzacea, Bărăganu, Cerchezu, Chirnogeni, Comana, Cumpăna, Mereni, Pecineaga, Topraisar, Tuzla.
- Zona 3: Municipiul Medgidia, orașul Hârșova, comunele: Adamclisi, Aliman, Băneasa, Castelu, Ciocârlia, Cobadin, Cuza-Vodă, Ciobanu, Crucea, Deleni, Dobromir, Dumbrăveni, Gârliciu, Ghindărești, Horia, Independența, Ion Corvin, Lipnița, Mircea-Vodă, Nicolae Bălcescu, Ostrov, Oltina, Peștera, Pantelimon, Rasova, Saligny, Siliștea, Tortoman, Topalu, Vultur.



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”

Aleea Magnoliei nr. 2, bloc L4, etaj 2, cam. 205, Constanța, Tel. 0341/454421

e-mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

www.adidobrogea.ro

La data de 01.08.2022, Iridex Group Salubrizare SRL a formulat contestația cu nr. 266, act ce a fost înregistrat la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 38115/02.08.2022.

Prin Decizia nr. 1813/26.08.2022, Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor a admis în parte contestația și a constatat faptul că sunt necesare remedieri ale documentației de atribuire, obligând autoritatea contractantă la modificarea/completarea documentației în termen de 20 de zile de la primirea deciziei.

Analizând motivarea și dispozitivul Deciziei nr. 1813/26.08.2022, A.D.I. „Dobrogea” a adoptat măsuri de remediere în ceea ce privește:

- Matricea de repartiție a riscurilor asociate activităților de colectare, transport și transfer al deșeurilor din cadrul Studiului de Oportunitate și Fundamentare a Deciziei de Concesionare (Riscurile nr. 8, 11 și 12);
- Tarife distincte pentru activitatea de transfer;
- Valoarea estimată a contractelor (Lotul nr. 1, Lotul nr. 2 și Lotul nr. 3).

Măsurile de remediere antemenționate au fost aduse la cunoștința Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene prin adresa nr. 830/20.09.2022 și au fost avizate de această instituție la data de 06.10.2022, prin adresa nr. 107460.

În urma deciziei C.N.S.C. menționată anterior, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” a prelungit termenul de depunere a ofertelor până la data de 11.10.2022.

Trebuie precizat faptul că, în perioada cuprinsă între data lansării procedurii (20.07.2022) și termenul de depunere a ofertelor (11.10.2022) aparatul tehnic al Asociației a răspuns la un număr de 30 de solicitări de clarificări formulate de anumiți operatori de salubritate.

Până la data limită impusă de A.D.I. „Dobrogea” (**11.10.2022**) au depus oferte **trei operatori de salubritate pentru fiecare dintre cele trei loturi**, după cum urmează:

- Iridex Group Salubrizare;
- Asocieria Financiar Urban SRL prin lider de asociere Financiar Urban SRL;
- Polaris M Holding SRL.

Până la momentul prezentului Raport de activitate, procedura de licitație publică pentru fiecare lot în parte a cuprins următoarele etape:

1. analiza documentelor de calificare.

În urma analizării documentelor de calificare, comisia de evaluare a ofertelor a întocmit Raportul intermediar al fazei privind calificarea ofertanților nr. 309/23.02.2023 potrivit căruia a constatat faptul că, pentru Lotul 1 și Lotul 2, toate cele trei oferte au îndeplinit criteriile de calificare și selecție, iar pentru Lotul 3, oferta Asocierii Financiar Urban SRL prin lider de asociere Financiar Urban SRL a fost declarată inacceptabilă, celelate două oferte îndeplinind criteriile de calificare și selecție.

Concluziile comisiei de evaluare au fost confirmate de către A.N.A.P. prin emiterea **Avizului conform necondiționat** nr. 15264/3018/ DGCECMSS/28.02.2023.



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”

Aleea Magnoliei nr. 2, bloc L4, etaj 2, cam. 205, Constanța, Tel. 0341/454421

e-mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

www.adidobrogea.ro

La data de 13.03.2023, ofertantul Financiar Urban SRL a contestat la C.N.S.C. comunicarea rezultatului fazei de evaluare a garanțiilor de participare și a documentelor de calificare aferente Lotului 3, formând dosarul nr. 632/C8/2023.

Prin decizia nr. 882/C8/632/20.04.2023, Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor a admis contestația formulată de Financiar Urban SRL și a dispus anularea adresei de comunicare și reevaluarea ofertei Financiar Urban S.R.L., începând cu documentele de calificare.

Reanalizând documentele de calificare conform deciziei C.N.S.C. sus-menționate, comisia de evaluare a ofertelor, prin Raportul intermediar al fazei privind calificarea ofertanților pentru Lotul 3 având nr. 781/03.07.2023, a constatat faptul că ofertantul Financiar Urban SRL nu a îndeplinit criteriile de calificare și selecție ca urmare a săvârșirii unei infrațiuni de corupție de către asociatul unic. Ținând seama de gravitatea și circumstanțele particulare ale infrațiunii săvârșite de asociatul unic al ofertantului Financiar Urban SRL, comisia de evaluare a decis excluderea acestuia de la participarea la procedura de atribuire conform prevederilor art. 79 alin. 1 lit. b) al Legii nr. 100/2016 al concesiunilor de lucrări și concesiunilor de servicii.

Precizăm totodată faptul că hotărârea de condamnare definitivă a asociatului unic al ofertantului Financiar Urban SRL a fost pronunțată ulterior emiterii deciziei C.N.S.C. cu nr. 882/C8/632/20.04.2023.

Concluziile comisiei de evaluare au fost confirmate de către A.N.A.P. prin emiterea Avizului conform necondiționat nr. 15264/10330/DGCECMSS/06.07.2023.

2. analiza ofertelor tehnice.

În urma analizării ofertelor tehnice, comisia de evaluare a ofertelor a întocmit Raportul intermediar al fazei privind evaluarea tehnică a ofertanților nr. 992/21.08.2023 potrivit căruia a constatat faptul că doi dintre ofertanți au oferte conforme pentru toate cele trei loturi, calificându-se în faza de evaluare financiară, cel de-al treilea ofertant, Asociera Financiar Urban SRL prin lider de asociere Financiar Urban SRL, având oferta inacceptabilă - Lotul 1 și Lotul 2.

Concluziile comisiei de evaluare au fost confirmate de către A.N.A.P. prin emiterea Avizului conform necondiționat nr. 15264/13064/ DGCECMSS/23.08.2023.

3. analiza ofertelor financiare.

La data prezentului Raport de activitate, comisia de evaluare se află în plin proces de analiză a ofertelor financiare a celor doi ofertanți rămași în cadrul procedurii (Lot 1, Lot 2 și Lot 3), urmând ca, în cel mai scurt timp posibil, să finalizeze această analiză.

Precizăm totodată faptul că, potrivit prevederilor art. 2 alin. 8 din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, înainte de atribuirea activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale, unitățile administrativ-teritoriale sunt obligate să atribuie, individual sau în asociere, activitățile de transfer, sortare, tratare anaerobă/aerobă și/sau de eliminare prin depozitare.



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”

Aleea Magnoliei nr. 2, bloc L4, etaj 2, cam. 205, Constanța, Tel. 0341/454421

e-mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

www.adidobrogea.ro

II. Delegarea gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de sortare, tratare mecano-biologică și depozitare a deșeurilor municipale din județul Constanța.

La data de **01.10.2022**, A.D.I. „Dobrogea” a lansat licitația publică deschisă privind delegarea gestiunii serviciului de salubritate pentru **activitățile de sortare, tratare mecano-biologică și depozitare** a deșeurilor municipale din județul Constanța aferente Proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța”.

Anunțul de participare la procedura de licitație publică deschisă a fost publicat în Sistemul Electronic de Achiziții Publice (SEAP) cu numărul PC1002146 și conține informații referitoare la modul de desfășurare a procedurii menționate anterior.

Procedura de licitație este împărțită pe două loturi, aferente instalațiilor integrate în „Sistemul de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța”, după cum urmează:

- ✓ Lot 1: Delegare prin concesiune a serviciului de salubritate pentru activitățile de **sortare și tratare mecano-biologică a deșeurilor** din județul Constanța (Stațiile de sortare Ovidiu, Cumpăna, Corbu și Stația de tratare mecano-biologică Ovidiu);
- ✓ Lot 2: Delegare prin concesiune a serviciului de salubritate pentru activitățile de **sortare, tratare mecano-biologică și depozitare** din Județul Constanța (Centrul de Management Integrat al Deșeurilor Tortoman).

În perioada cuprinsă între data lansării procedurii (01.10.2022) și termenul de depunere a ofertelor (01.11.2022) aparatul tehnic al Asociației a răspuns la un număr de 158 de solicitări de clarificări formulate de anumiți operatori de salubritate. Acest lucru a determinat prelungirea succesivă a termenului de depunere a ofertelor, astfel încât termenul final a fost stabilit a fi **30.12.2022**.

De asemenea, trebuie precizat faptul că în perioada de depunere a ofertelor au fost înregistrate la nivelul Asociației două contestații, după cum urmează:

- La data de **21.11.2022**, la nivelul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” a fost înregistrată cu nr. 1020, **contestația formulată de Polaris M Holding SRL** având nr. 11682/18.11.2022.

Contestația menționată anterior a fost înregistrată la nivelul C.N.S.C. în data de 21.11.2022 și a format obiectul Dosarului nr. 2861/2022.

Prin intermediul acestei contestații, petenta Polaris M Holding SRL a solicitat anularea răspunsului nr. 19 formulat de autoritatea contractantă prin adresa nr. 993/09.11.2022, obligarea la formularea unui răspuns care să țină seama de legislația în vigoare și de practica în materie.

În urma soluționării dosarului menționat anterior, **C.N.S.C. a adoptat Decizia nr. 2588/C7/2861 din data de 08.12.2022 prin care a respins, ca nefondată, contestația formulată de POLARIS M HOLDING S.R.L.**

Împotriva deciziei C.N.S.C. sus-menționate, Polaris M Holding SRL a formulat cerere de anulare a acesteia, Curtea de Apel Constanța **respingând, definitiv**, solicitarea operatorului prin Sentința civilă nr. 7/16.01.2023.



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”

Aleea Magnoliei nr. 2, bloc L4, etaj 2, cam. 205, Constanța, Tel. 0341/454421

e-mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

www.adidobrogea.ro

- La data de **12.12.2022**, la nivelul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” a fost înregistrată cu nr. 1087, **contestația formulată de Utiltrailer SA** având nr. 60529/09.12.2022.

Contestația menționată anterior a fost înregistrată la nivelul C.N.S.C. în data de 09.12.2022 și formează obiectul Dosarului nr. 3042/2022.

Prin intermediul acestui document, petenta Utiltrailer SA a contestat, Documentația de atribuire a contractului de delegare prin concesiune a serviciului de salubritate pentru activitățile de sortare, tratare mecano-biologică și depozitare a deșeurilor municipale din Județul Constanța – Lot 1.

În urma soluționării dosarului menționat anterior, C.N.S.C. a adoptat Decizia nr. 74 din data de 11.01.2023 prin care a **respins, ca nefondată**, contestația formulată de Utiltrailer SA.

În ceea ce privește **Lotul 1 (Stațiile de sortare Ovidiu, Cumpăna, Corbu și Stația de tratare mecano-biologică Ovidiu)**, până la data limită impusă de A.D.I. „Dobrogea” (**03.02.2023**) au depus oferte trei operatori de salubritate după cum urmează:

- Eco Sud SA;
- Asocierea Girexim Universal SA – Salport Midia SRL prin lider de asociere Girexim Universal SA;
- Asocierea Iridex Group Salubritate SRL - Iridex Group SRL prin lider de asociere Iridex Group Salubritate SRL.

Până la momentul prezentului Raport de activitate, procedura de licitație publică pentru **Lotul 1** a cuprins următoarele etape:

1. analiza documentelor de calificare

În urma analizării documentelor de calificare, comisia de evaluare a ofertelor a întocmit Raportul intermediar al fazei privind calificarea ofertanților nr. 712/08.06.2023 potrivit căruia a constatat faptul că doar un singur ofertant (Asocierea Iridex Group Salubritate SRL - Iridex Group SRL prin lider de asociere Iridex Group Salubritate SRL) a îndeplinit criteriile de calificare și selecție, ceilalți doi ofertanți fiind excluși din cadrul procedurii.

Concluziile comisiei de evaluare au fost confirmate de către A.N.A.P. prin emiterea **Avizului conform necondiționat** nr. 21126/8835/DGCECMSS/12.06.2023.

2. analiza ofertelor tehnice

În urma analizării ofertelor tehnice, comisia de evaluare a ofertelor a întocmit Raportul intermediar al fazei privind evaluarea tehnică a ofertanților nr. 1064/25.09.2023 potrivit căruia a constatat faptul că singurul ofertant rămas în cadrul procedurii de atribuire se califică în faza de evaluare financiară.

Concluziile comisiei de evaluare au fost confirmate de către A.N.A.P. prin emiterea **Avizului conform necondiționat** nr. 21126/15253/DGCECMSS/26.09.2023.

3. analiza ofertelor financiare

În urma analizării ofertelor financiare, comisia de evaluare a ofertelor a întocmit Raportul intermediar al fazei privind evaluarea financiară a ofertanților nr. 1235/13.11.2023 potrivit căruia a constatat faptul că ofertantul rămas în cadrul procedurii de atribuire îndeplinește cerințele minime din Caietul de sarcini din perspectiva cerințelor financiare, oferta acestuia fiind declarată admisibilă.



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”

Aleea Magnoliei nr. 2, bloc L4, etaj 2, cam. 205, Constanța, Tel. 0341/454421

e-mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

www.adidobrogea.ro

Concluziile comisiei de evaluare au fost confirmate de către A.N.A.P. prin emiterea Avizului conform necondiționat nr. 21126/18375/DGCECMSS/13.11.2023.

La data de 27.11.2023, comisia de evaluare a ofertelor a întocmit Raportul procedurii nr. 1282 potrivit căruia oferta prezentată de Asociera Iridex Group Salubrizare SRL - Iridex Group SRL prin lider de asociere Iridex Group Salubrizare SRL este declarată câștigătoare.

Concluziile comisiei de evaluare au fost confirmate de către A.N.A.P. prin emiterea Avizului conform necondiționat nr. 21126/19522/DGCECMSS/04.12.2023 și a Avizului conform necondiționat nr. 21126/19704/DGCECMSS/06.12.2023.

La data de **21.12.2023**, Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” a finalizat procedura de atribuire prin semnarea contractului de delegare prin concesiune a serviciului de salubrizare pentru activitățile de sortare, tratare mecano-biologică și depozitare a deșeurilor municipale din județul Constanța – Lot 1 (Ovidiu), cu operatorul desemnat câștigător, Asociera Iridex Group Salubrizare SRL - Iridex Group SRL prin lider de asociere Iridex Group Salubrizare SRL.

Odată cu semnarea contractului sus-menționat, în conformitate cu prevederile art. 3 alin. (5) ale acestuia, va începe *Perioada de Mobilizare*, care va fi de 120 de zile, interval de timp în care va avea loc predarea efectivă către noul operator de salubrizare a următoarelor bunuri de retur:

- ✓ Stația de sortare Ovidiu, situată în orașul Ovidiu, proprietate publică a județului Constanța construită în cadrul Proiectului „Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Constanța”;
- ✓ Stația de tratare mecano-biologică, situată în orașul Ovidiu, proprietate publică a județului Constanța construită în cadrul Proiectului „Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Constanța”;
- ✓ Stația de sortare Cumpăna situată în comuna Cumpăna, proprietate publică a comunei Cumpăna, construită în cadrul programului PHARE;
- ✓ Stația de sortare Corbu situată în comuna Corbu, proprietate publică a comunei Corbu, construită în cadrul programului PHARE.

De asemenea, tot în perioada de mobilizare, Delegatul va prezenta Delegatarului dovezile care confirmă, printre altele:

- ✓ constituirea Garanției de Bună Execuție;
- ✓ încheierea tuturor polițelor de asigurare solicitate;
- ✓ licența eliberată de Autoritatea de Reglementare prin care Delegatului i se acordă permisiunea furnizării/prestării Serviciului în Aria Delegării;
- ✓ obținerea celorlalte Autorizații necesare conform Legii pentru începerea prestării Serviciului;
- ✓ angajarea personalului necesar prestării;
- ✓ procurarea utilajelor și echipamentelor necesare (pentru categoriile de Deșeuri și activitățile care fac obiectul Contractului) și amplasarea lor – cumpărare, închiriere, leasing, comodat etc.;



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”

Aleea Magnoliei nr. 2, bloc L4, etaj 2, cam. 205, Constanța, Tel. 0341/454421

e-mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

www.adidobrogea.ro

- ✓ realizarea reviziilor tehnice a instalațiilor și echipamentelor preluate; se vor lua toate măsurile necesare pentru punerea în funcțiune a acestora, în condițiile stabilite prin Caietul de Sarcini;
- ✓ dotarea stațiilor de sortare cu containere - abroll pentru depozitarea temporară a deșeurilor de sticlă și cu utilajele prevăzute în Caietul de Sarcini.

În ceea ce privește **Lotul 2 (Centrul de Management Integrat al Deșeurilor Tortoman)**, până la data limită impusă de A.D.I. „Dobrogea” (30.12.2022) au depus oferte trei operatori de salubritate după cum urmează:

- Girexim Universal SA;
- Asociera Iridex Group Salubrizare SRL - Iridex Group SRL prin lider de asociere Iridex Group Salubrizare SRL;
- Eco Sud SA.

Până la momentul prezentului Raport de activitate, procedura de licitație publică pentru **Lotul 2** a cuprins următoarele etape:

1. analiza documentelor de calificare

În urma analizării documentelor de calificare, comisia de evaluare a ofertelor a întocmit Raportul intermediar al fazei privind calificarea ofertanților nr. 382/20.03.2023 potrivit căruia a constatat faptul că toate cele trei oferte au îndeplinit criteriile de calificare și selecție.

Concluziile comisiei de evaluare au fost confirmate de către A.N.A.P. prin emiterea **Avizului conform necondiționat** nr. 21126/4385/DGCECMSS/22.03.2023.

2. analiza ofertelor tehnice

În urma analizării ofertelor tehnice, comisia de evaluare a întocmit Raportul intermediar al fazei privind evaluarea tehnică a ofertanților nr. 1103/04.10.2023 potrivit căruia a constatat faptul că doar un singur ofertant (Asociera Iridex Group Salubrizare SRL - Iridex Group SRL prin lider de asociere Iridex Group Salubrizare SRL) a îndeplinit cerințele minime din Caietul de sarcini din perspectiva solicitărilor tehnice, ceilalți doi ofertanți fiind excluși din cadrul procedurii.

Concluziile comisiei de evaluare au fost confirmate de către A.N.A.P. prin emiterea **Avizului conform necondiționat** nr. 21126/15964/DGCECMSS/06.10.2023.

În perioada evaluării ofertelor tehnice au fost depuse două contestații de către societatea Eco Sud SA care au condus la întârzierea finalizării procesului de evaluare, astfel:

- **Contestația nr. 41092 din 27.07.2023 – dosar C.N.S.C. nr. 2092/2023**, prin care a fost contestată decizia autorității contractante de a clarifica anumite aspecte ale evaluării tehnice, a fost soluționată prin Decizia C.N.S.C. nr. 1856/C2/2092 din 09.08.2023 prin care **respinge ca fiind nefondată contestația**, stabilind că nu se poate interveni în evaluarea tehnică a ofertelor câtă vreme aceasta nu este finalizată. Ca urmare a deciziei C.N.S.C., ofertantul Eco Sud SA a depus plângere la Curtea de Apel Constanța – dosar nr. 520/36/2023 care s-a soluționat prin **respingerea plângerii** prin hotărârea 218 din data de 21.09.2023.

Luând în considerare faptul că A.D.I. „Dobrogea” – autoritate contractantă a câștigat în mod definitiv contestația formulată de ofertantul Eco Sud SA ce a format Dosarul C.N.S.C. nr. 2092/C2/2023 menționat anterior, am considerat a fi îndreptățiți să solicităm instanței de judecată



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”

Aleea Magnoliei nr. 2, bloc L4, etaj 2, cam. 205, Constanța, Tel. 0341/454421

e-mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

www.adidobrogea.ro

(Tribunalul Constanța) plata despăgubirii convenite pentru acoperirea prejudiciului creat de întârzierile înregistrate în finalizarea procedurii de atribuire.

Astfel, potrivit art. 61¹ alin. 5¹ din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor „În situația în care autoritatea contractantă câștigă în mod definitiv contestația depusă în cadrul procedurii de achiziție publică, aceasta are obligația de a efectua demersurile necesare pentru reținerea cauțiunii constituite la Consiliu de către operatorul economic care a depus contestația, în vederea și în limita acoperirii prejudiciilor create de întârzierile înregistrate în finalizarea procedurii de atribuire.”

Ofertantul Eco Sud S.A. se face vinovat de perturbarea finalizării procedurii privind delegarea serviciului de salubritate pentru activitățile de sortare, tratare și depozitare – Lotul 2, prin formularea unei contestații nefondate, concepută cu rea-credință, în scopul tergiversării procedurii de atribuire și constrângerea comisiei de evaluare la anumite concesiuni relative la oferta sa incompletă.

Procesul de evaluare al comisiei a fost blocat, având în vedere faptul că aceasta nu a putut proceda la finalizarea fazei de verificare a propunerilor tehnice și emiterea raportului intermediar aferent, în așteptarea soluției Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor privind legalitatea și oportunitatea solicitării de clarificări, altminteri riscând să emită un document care ar fi putut avea la bază un act contrar normelor incidente. Nu doar că activitatea comisiei de evaluare nu a putut înainta în perioada în care Consiliul s-a aflat în pronunțare, dar ofertantul a mers mai departe, atacând decizia C.N.S.C. la Curtea de Apel, însumându-se astfel o perioadă de 72 de zile, între data introducerii contestației (24.07.2023) și data emiterii efective a raportului intermediar nr. 1103/04.10.2023, ulterior respingerii plângerii înregistrate la Curtea de Apel din data de 21.09.2023. Între întârzierile înregistrate la nivelul activității comisiei de evaluare a propunerilor tehnice și contestația solicitării de clarificări există o relație de cauzalitate directă. La momentul formulării prezentei, comisia de evaluare, conform calendarului de lucru al acesteia, trebuia să se afle la finalul etapei de desemnare a câștigătorului procedurii.

Prejudiciul cauzat ca urmare a întârzierilor înregistrate de 72 de zile, între data comunicării contestației și data emiterii raportului intermediar, a fost cuantificat de autoritatea contractantă în sumă de 1.112.116,66 lei.

Prin sentința civilă nr. 1640 din data de 22.12.2023, **Tribunalul Constanța admite cererea de chemare în judecată formulată de A.D.I. „Dobrogea” și dispune reținerea cauțiunii depusă de Eco Sud SA în vederea și în limita acoperirii prejudiciului creat de întârzierile înregistrate în finalizarea procedurii de atribuire** prin licitație deschisă a contractului privind Delegarea prin concesiune a serviciului de salubritate pentru activitățile de sortare, tratare mecano-biologică și depozitare a deșeurilor municipale din Județul Constanța – Lot 2, **în cuantum total de 1.112.116,66 lei.**

- **Contestația nr. 44506 din 17.08.2023 – dosar C.N.S.C. nr. 2314/2023**, prin care a fost contestat procesul-verbal intermediar al autorității contractante, a fost soluționată prin decizia C.N.S.C. nr. 2151/C2/2314 din 14.09.2023 prin care **respinge contestația ca fiind prematură**, stabilind că nu a



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”

Aleea Magnoliei nr. 2, bloc L4, etaj 2, cam. 205, Constanța, Tel. 0341/454421

e-mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

www.adidobrogea.ro

fost finalizată evaluarea tehnică și nu s-au comunicat rezultatele acesteia pentru a avea dreptul de a fi contestat procesul-verbal intermediar.

3. analiza ofertelor financiare

În urma analizării ofertelor financiare, comisia de evaluare a întocmit Raportul intermediar al fazei privind evaluarea financiară a ofertanților nr. 1243/15.11.2023 potrivit căruia a constatat faptul că ofertantul rămas în cadrul procedurii de atribuire îndeplinește cerințele minime din Caietul de sarcini din perspectiva cerințelor financiare, oferta acestuia fiind declarată admisibilă.

Concluziile comisiei de evaluare au fost confirmate de către A.N.A.P. prin emiterea Avizului conform necondiționat nr. 21126/18784/DGCECMSS/20.11.2023.

La data de 14.12.2023, comisia de evaluare a ofertelor a întocmit Raportul procedurii nr. 1351 potrivit căruia oferta prezentată de Asocieria Iridex Group Salubrizare SRL - Iridex Group SRL prin lider de asociere Iridex Group Salubrizare SRL este declarată câștigătoare.

Concluziile comisiei de evaluare au fost confirmate de către A.N.A.P. prin emiterea Avizului conform necondiționat nr. 21126/19922/DGCECMSS/11.12.2023 și a Avizului conform necondiționat nr. 21126/20207/DGCECMSS/15.12.2023.

În perioada evaluării ofertelor financiare au fost depuse alte două contestații de către ofertantul Eco Sud SA care au condus la întârzierea finalizării procesului de evaluare, după cum urmează:

- Contestația nr. 57856 din 23.10.2023 – dosar C.N.S.C. nr. 2982/2023, prin care a fost solicitat anularea tuturor proceselor-verbale și a Raportului intermediar al fazei de evaluare tehnică întocmite de autoritatea contractantă, a fost soluționată prin Decizia C.N.S.C. nr. 2719/C2/2982 din 17.11.2023 prin care respinge contestația formulată de Eco Sud S.A. ca nefondată.

Împotriva soluției C.N.S.C., ofertantul Eco Sud SA a formulat plângere la Curtea de Apel Constanța, Secția de contencios administrativ și fiscal – Dosar nr. 744/36/2023. La momentul prezentului Raport de activitate, judecata dosarului menționat anterior este suspendată până la judecarea cererii de strămutare formulată de Eco Sud SA la Î.C.C.J. (termen la 02.02.2024).

- Contestația nr. 70630 din 27.12.2023 – dosar C.N.S.C. nr. 3625/2023, prin care a fost solicitat anularea rapoartelor emise după finalizarea evaluării propunerilor tehnice și a raportului final al procedurii de atribuire. Prin încheiere nr. 61/c2/2024, C.N.S.C. a dispus suspendarea cauzei până la judecarea dosarului nr. 744/36/2023 aflat pe rolul Curții de Apel Constanța.

Având în vedere faptul că pentru deșeurile municipale provenite din Zona 1 și Zona 2 de colectare a județului Constanța s-a prevăzut utilizarea infrastructurii existente din aceste zone (depozitul Ovidiu pentru Zona 1, respectiv stația de sortare, stația de tratare mecanobiologică și depozitul Costinești pentru Zona 2), în cadrul proiectului S.M.I.D. din Județul Constanța au fost incluși în fluxul deșeurilor doi operatori privați pentru sortarea, tratarea și depozitarea deșeurilor municipale. Astfel, conform mandatului acordat de către u.a.t.-urile membre prin Actul Adițional nr. 1 la Documentul de Poziție, A.D.I. „Dobrogea” a lansat următoarele proceduri de negociere fără publicare prealabilă, conform Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice:



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”

Aleea Magnoliei nr. 2, bloc L4, etaj 2, cam. 205, Constanța, Tel. 0341/454421

e-mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

www.adidobrogea.ro

- Invitația nr. 1371/19.12.2023 privind depunerea de ofertă pentru atribuirea contractului de delegare a gestiunii, prin achiziție publică de servicii, a activităților de sortare, tratare mecano-biologică și depozitare a deșeurilor municipale din Zona 2 de colectare a Județului Constanța, fără punerea la dispoziție a infrastructurii, către societatea Iridex Group Salubrizare S.R.L., operatorul stației de sortare, stației de tratare mecanobiologică și a depozitului conform Costinești;

- Invitația nr. 1408/28.12.2023 privind depunerea de ofertă pentru atribuirea contractului delegare a gestiunii, prin achiziție publică de servicii, a activității de depozitare a deșeurilor municipale din Zona 1 de colectare a județului Constanța, fără punerea la dispoziție a infrastructurii, către societatea Tracon SRL, operatorul depozitului conform Ovidiu.

În ceea ce privește modul de organizare al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea”, vă aducem la cunoștință faptul că, potrivit capitolului V din Statut, organele Asociației sunt următoarele:

- **Adunarea Generală a Asociației**, organ de conducere al Asociației format din toți reprezentanții asociațiilor (58 membri);
- **Președintele Asociației**, ales de către Adunarea Generală a Asociației pentru un mandat de 4 ani;
- **Consiliul Director**, organ executiv de conducere al Asociației, numit pentru o perioadă de 4 ani de către Adunarea Generală a Asociației (5 membri).

În perioada ce face obiectul prezentului Raport de activitate, în cadrul A.D.I. „Dobrogea” s-au desfășurat și/sau au fost adoptate:

- 4 ședințe ale Adunării Generale a Asociației fiind adoptate 5 hotărâri ale acesteia;
- 3 ședințe ale Consiliului Director al Asociației fiind adoptate 6 decizii ale acestuia;
- 22 dispoziții ale Președintelui Asociației.

De asemenea, la data de 10.07.2023, Adunarea Generală a adoptat hotărârea nr. 5 ce a avut ca obiect aprobarea modificării, completării și actualizării Statutului Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea”.

Această modificare a Statutului a avut ca temei juridic modificările legislative cuprinse în cadrul Hotărârării Guvernului nr. 293/29.03.2023 privind modificarea și completarea Hotărârării Guvernului nr. 855/2008 pentru aprobarea actului constitutiv-cadru și a statutului-cadru ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice.

Toate modificările, completările și actualizările Statutului au fost admise de către Judecătoria Constanța prin emiterea Încheierii nr. 9269/2023.

Pe tot parcursul anului 2023, angajații A.D.I. „Dobrogea” au efectuat o serie de vizite de lucru atât la sediile unor u.a.t.-uri membre, cât și la toate obiectivele de investiții cuprinse în cadrul S.M.I.D. din Județul Constanța, menționând în special cele privitoare la monitorizarea contractului de prestare a serviciilor de reparații și întreținere echipamente și instalații aferente SMID (C.M.I.D. Tortoman, Stațiile de transfer Hârșova și Deleni și cele 4 depozite neconforme închise), precum și cele ce au privit prestarea serviciilor de reparare și întreținere, precum și de efectuare de probe tehnologice lunare a autovehiculelor și utilajelor achiziționate prin S.M.I.D.

Cu deosebită considerație,