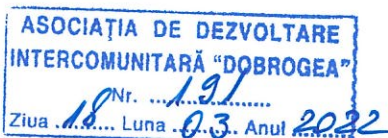




CAMERA DE CONTURI CONSTANȚA

Nr. de înregistrare: 191 din 18.03.2022



Către,

ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ „DOBROGEA” CONSTANȚA

Domnului Picoiu Adrian Teodor - Director Executiv,

Vă transmitem alăturat un număr de 2 exemplare din Raportul de control nr. 191 data de 18.03.2022, încheiat în urma acțiunii de verificare *Evaluarea modului de gestionare a riscului de infringement împotriva României privind gropile de gunoi din marile orașe (flash audit)* pe care Camera de Conturi a județului Constanța a efectuat-o în perioada 21.02.2022 - 18.03.2022 la entitatea pe care o reprezentați.

Termenul pentru semnarea și restituirea către echipa de control sau către Camera de Conturi a județului Constanta, a unui exemplar din raportul de control este de 5 zile calendaristice de la data înregistrării acestuia la registratura entității sau de la data confirmării de primire când raportul se transmite prin poștă.

Precizăm că în cazul în care nu respectați termenul prevăzut mai sus pentru semnarea raportului de control, acesta se consideră "*refuzat să fie semnat*" și se procedează la valorificarea lui potrivit normelor Curții de Conturi.

La constatările înscrise în prezentul raport de control pot fi formulate obiecțiuni de către conducătorul entității și depuse/transmise la sediul nostru din B-dul Ferdinand nr. 7bis, Mun. Constanța, Cod 900659, în termen de 15 zile calendaristice de la data înregistrării actului la entitatea dumneavoastră sau de la data confirmării de primire a acestuia, în conformitate cu prevederile art. 35 din Legea nr. 94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi, republicată și ale pct. 120 din Regulamentul privind organizarea și desfășurarea activităților specifice Curții de Conturi, precum și valorificarea actelor rezultate din aceste activități.

Dacă obiecțiile se depun/se transmit după expirarea acestui termen, acestea nu vor mai fi avute în vedere la valorificarea constatărilor.

Menționăm că potrivit punctului 542 din Regulamentul privind organizarea și desfășurarea activităților specifice Curții de Conturi, precum și valorificarea actelor rezultate din aceste activități (RODAS), actele întocmite și/sau emise de structurile Curții de Conturi au caracter public numai după încheierea procedurilor de valorificare prevăzute de Regulament.

Totodată, vă punem în vedere că datele cu caracter personal cuprinse în actele menționate anterior intră sub protecția Regulamentului (UE) 2016/679 – Regulamentul General de Protecție a Datelor, iar orice divulgare neautorizată a acestor date poate atrage răspunderea juridică atât a ASOCIAȚIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ „DOBROGEA” CONSTANȚA, cât și a persoanelor răspunzătoare de această divulgare.

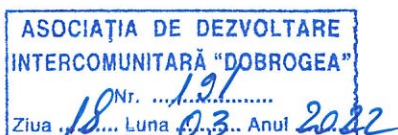
Echipa de control,

Ion Isabela, Șef echipă

Ionescu Catalin Danut, Membru



CAMERA DE CONTURI CONSTANȚA



Nr. CCCT\2022-29072\18.03.2022

RAPORT DE CONTROL

întocmit la

ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ „DOBROGEA” CONSTANȚA

18 martie 2022



CAMERA DE CONTURI CONSTANȚA

CUPRINS:

REZUMAT EXECUTIV AL RAPORTULUI DE CONTROL	3
RAPORT DE CONTROL.....	14
1. Prezentarea generala a entității suspușe verificării	14
1.1. Date cu caracter general referitoare la scopul, obiectivele și atribuțiile prevăzute în actele normative în baza cărora funcționează	14
1.2. Modul de organizare și funcționare a entității	23
1.3. Analiza evoluției indicatorilor economico-financiar care caracterizează activitatea entității pe perioada controlată.....	24
2. Sinteza constatărilor rezultate în urma acțiunii de control.....	26
2.1. Politici adoptate la nivelul domeniului de gestionare a deșeurilor	26
2.2. Analiza și evaluarea infrastructurii existente (inclusiv Sistemele de management al deșeurilor – SMID)	26
2.3. Verificarea și analiza organizării și derulării sistemului de gestionare a deșeurilor municipale.....	27
3. Prezentarea aspectelor rezultate în urma acțiunii de control	28
3.1. Aspecte rezultate în urma verificării obiectivelor de control.....	28
3.2. Alte aspecte rezultate în urma controlului	71
3.3. Carențe, inadvertențe sau imperfecțiuni ale cadrului legislativ identificate cu ocazia controlului	72
4. Concluzia generală formulată de auditorii publici externi cu privire la conformitatea cu prevederile legale în ceea ce privește obiectivul general al controlului	72



CAMERA DE CONTURI CONSTANȚA

REZUMAT EXECUTIV AL RAPORTULUI DE CONTROL

➤ Contextul organizațional în care funcționează entitatea

România, în calitate de stat membru al Uniunii Europene, trebuie să pună în aplicare obligațiile care derivă din acquis-ul UE și să adopte acte normative care să creeze cadrul necesar și predictibil pentru autoritățile locale și mediul privat în vederea gestionării eficiente a deșeurilor și promovării prevenirii și reducerii generării de deșeuri, acestea reprezentând domeniul-țintă pentru actele de reglementare. Neadoptarea acestor măsuri conduce la lezarea interesului public, a sănătății umane, precum și a intereselor și obiectivelor politicii de mediu privind conservarea, protecția și îmbunătățirea calității mediului, având în vedere că aceste elemente vizează un interes public general.

În acest sens, România a primit, în data de 9 iunie 2021, Avizul motivat nr. C(2021)2137 privind neîndeplinirea obligației de comunicare a măsurilor de transpunere în legislația națională a Directivei (UE) 2018/851 din 30 mai 2018 de modificare a Directivei 2008/98/CE privind deșeurile, prin care se atrage atenția Guvernului asupra sancțiunilor financiare pe care Curtea de Justiție a Uniunii Europene (CJUE) le poate impune României, în temeiul art. 260 alin. (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Prin Comunicatul de presă din 12.11.2021, Comisia Europeană trimite România în fața Curții de Justiție a Uniunii Europene pentru nerespectarea pe deplin a Hotărârii Curții din 18 octombrie 2018, care constată neîndeplinirea de către România a obligațiilor sale în temeiul Directivei 1999/31/CE privind depozitele de deșeuri. Conform acestei hotărâri, România avea obligația ca, până la 16 iulie 2009, să închidă și să reabiliteze toate depozitele de deșeuri care nu au obținut o autorizație de funcționare. Curtea a constatat că România nu și-a respectat această obligație cu privire la 68 depozite de deșeuri. Aceasta este a doua sesizare a Curții și poate duce la aplicarea unor sancțiuni corespunzătoare intervalului de timp scurs de la prima hotărâre până la asigurarea conformității.

➤ Obiectivele auditului și descrierea activităților desfășurate de entitate

Obiectivul general al acțiunii de control: Evaluarea riscului de declansare a unei proceduri de infringement împotriva României privind depozitele de deșeuri din marile orașe și identificarea factorilor care amplifică condițiile de producere a acestui risc

Obiectivele specifice al acțiunii de control a constat în:

— Politici și instrumente adoptate la nivelul domeniului de gestionare a deșeurilor

- Analiza existenței, suficienței, adecvării și funcționalității infrastructurii tehnico-edilitare (sistemul de salubritate a localităților) în care se desfășoară serviciul de colectare, transport și tratare a deșeurilor municipale. În cadrul acestui obiectiv, echipa de control a analizat și evaluat infrastructura existentă la nivelul Județului Constanța (inclusiv infrastructura realizată prin Sistemele de management al deșeurilor – SMID)
- Organizarea și derularea sistemului de gestionare a deșeurilor municipale

Scopul și obiectivele ADI „Dobrogea” constau în înființarea, organizarea, reglementarea, exploatarea, monitorizarea și gestionarea în comun a serviciului de salubritate în conformitate cu Proiectul Major „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța”.

➤ **Criteriile utilizate pentru îndeplinirea obiectivelor auditului**

Termenii de referință utilizați, respectiv standardele față de care s-a apreciat dacă cerințele legale sunt îndeplinite sau nu, au constat în:

Legislație principală:

- OUG 2/2021 privind depozitarea deșeurilor, modificată și completată ulterior
- Hg 349/2005 privind depozitarea deșeurilor, modificată și completată ulterior
- Legea 211/2011 privind regimul deșeurilor, modificată și completată ulterior
- OG 92/2021 privind regimul deșeurilor, modificată și completată ulterior

Legislație secundară:

- Legea 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje modificată și completată ulterior
- OUG 196/2005 privind Fondul pentru Mediu, modificată și completată ulterior.

➤ **Principalele constatări de audit**

Pornind de la **politicile și instrumentele adoptate** la nivelul domeniului de gestionare a deșeurilor, s-au constatat următoarele aspecte:

Infrastructura de gestionare a deșeurilor este prevăzută în Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor, document strategic aprobat la nivelul Județului Constanța.

Elaborarea documentelor strategice locale și aprobarea investițiilor în domeniul gestionării deșeurilor realizate prin Proiectul SMID au luat în considerare principiul proximității, prevederile acestora fiind aliniate la Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor.

Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor, prin alternativa de gestionare a deșeurilor municipale selectată în vederea reducerii emisiilor nete, a stabilit măsuri referitoare la colectarea separată, reciclarea, compostarea, tratarea mecanic-biologică, producerea de biogaz și/sau reciclarea materialelor și valorificarea energetică care să conducă la realizarea obiectivului de reducere până în 2025 a cantității de deșeuri biodegradabile municipale depozitate la 35% din cantitatea totală, exprimată gravimetric, produsă în anul 1995.

Documentația de atribuire a contractelor de delegare a serviciilor de salubritate cuprinde măsuri adecvate pentru promovarea reutilizării produselor și activităților de pregătire

a acestora pentru reutilizare, astfel încât începând cu intrarea în vigoare a contractelor de delegare să nu se mai accepte în depozite de deșeurii municipale niciun deșeu care poate fi reciclat sau valorificat în alt fel. Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor este elaborat în vederea implementării politicilor naționale și include măsurile la care s-a făcut referire anterior.

Obiectivele auditului au fost abordate prin prisma tuturor activităților premergătoare operațiunii de depozitare a deșeurilor, întrucât toate procesele desfășurate anterior (colectare, transport, sortare, reciclare-valorificare) determină cantitatea și calitatea procesului de depozitare, astfel încât aceste faze anterioare ale ciclului pe care îl parcurg deșeurile către depozit reprezintă factorii ce influențează probabilitatea de apariție și nivelul riscului de declanșare a unei proceduri de infringement.

Astfel, s-a efectuat o **evaluare a infrastructurii** destinată activităților premergătoare activității de depozitare a deșeurilor și s-au desprins următoarele constatări:

Infrastructura de colectare, transport și transfer a deșeurilor este organizată în conformitate cu prevederile legale și este suficientă pentru a acoperi necesitățile de gestionare a deșeurilor din cele 3 zone ale Județului Constanța.

Infrastructura de sortare a deșeurilor asigură capacitate de tratare, în instalații de sortare, suficientă pentru atingerea țintelor de reciclare și a ratelor de capturare impuse.

Infrastructura în care se realizează operațiuni de pregătire prealabilă valorificării sau eliminării deșeurilor este insuficientă, fiind necesară suplimentarea instalațiilor de tratare cu o capacitate de 60.000 t/an și extinderea capacității de compostare existentă cu o instalație de 10.000 t/an pentru a asigura reducerea cantității de deșeurii depozitate și îndeplinirea țintelor asumate.

Depozitele de deșeurii funcționează în conformitate cu condițiile impuse prin autorizațiile integrate de mediu. Depozitul de deșeurii realizat prin Proiectul SMID - CMID Tortoman, va deveni operațional după atribuirea contractului de delegare prin concesiune a serviciului de salubritate pentru activitățile de sortare, tratare mecano-biologică, depozitare a deșeurilor municipale. În documentația de atribuire, nefinalizată la data controlului, nu este prevăzută obligativitatea operatorului depozitului de constituire a garanției financiare de mediu.

Referitor la depozitele de deșeurii:

Emiterea acordurilor de mediu s-a efectuat cu respectarea prevederilor din HG nr. 349/2005, precum și în conformitate cu prevederile legislației în domeniul de reglementare.

La momentum controlului, **încredințarea activității de depozitare a deșeurilor** nu este finalizată pentru depozitele ce vor fi incluse în SPID: Tortoman, Ovidiu și Costinești. În baza contractelor ce vor fi încheiate de operatorii depozitelor de deșeurii, vor fi stabilite localitățile care vor fi arondate la depozit.

Documentația de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii activității de depozitare a deșeurilor prevede ca derularea activității de depozitare a deșeurilor să se realizeze cu respectarea prevederilor legale aplicabile procedurilor de recepție.

La nivelul județului Constanța **au fost închise toate depozite neconforme** prevăzute în Anexa 5 – Calendarul de sistare/ încetare a activității sau conformare pentru depozitele de deșeuri existente, Tabel 5.1 Depozite neconforme clasa „b” din zona urbană care sistează depozitarea conform anilor înscrși în tabel, din HG nr. 349/2005. Activitatea de închidere a depozitelor a fost realizată în conformitate cu prevederile legale și cu respectarea condițiilor impuse prin autorizațiile integrate de mediu. **Activitatea de monitorizare post-închidere nu a fost efectuată la cele 5 depozite neconforme închise prin Proiectul SMID**, motiv pentru care **acestea au suferit degradări**, așa cum a constatat Garda Națională de Mediu în 24.09.2020.

Delegarea gestiunii activității de depozitare a deșeurilor nu a fost finalizată pentru depozitele din SMID, astfel nu a fost cazul emiterii de Autorizații Integrate de Mediu prin care să se dispună excepții, potrivit prevederilor art 2 (3) din OG nr. 2/2021

În continuare, având în vedere obiectivele A.D.I. „Dobrogea”, s-a procedat la **verificarea și analiza organizării și derulării sistemului de gestionare a deșeurilor municipale** și s-au desprins următoarele constatări:

A.D.I. „Dobrogea” a comunicat autorităților publice locale, în vederea aprobării, prin hotărâri ale consiliului local, **documentația necesară delegării gestiunii serviciului de salubritate** pentru activitățile de colectare, transport și transfer, care cuprinde măsuri pentru interzicerea abandonării, aruncării sau gestionării necontrolate a deșeurilor, modul de monitorizare a respectării acestor măsuri și eficiența adoptării acestora.

Prin documentația de atribuire sunt stabilite **condițiile și infrastructura necesară desfășurării activității de colectare separată și transport**, precum și organizarea de **campanii informare și conștientizare**, în sarcina operatorului-delegat, campanii ce vor avea caracter continuu, asigurând astfel un input informațional constant utilizatorilor în vederea realizării colectării separate a deșeurilor. În cadrul acestor campanii, anual, operatorul va realiza și va distribui fiecărei gospodării un calendar cu programul activităților de colectare separată a deșeurilor.

Modalitatea de realizare a gestiunii serviciului de salubritate, stabilită prin Regulamentul serviciului, este **gestiunea delegată**.

Contractele de delegare a serviciului de salubritate și Caietele de sarcini, anexă la acestea, cuprin **clauze care să asigure atât îndeplinirea obiectivelor de mediu asumate de România în calitate de stat membru a Uniunii Europene, cât și asigurarea unei gestionari durabile a deșeurilor**.

Prin documentația de atribuire este stipulat ca **preluarea și valorificarea deșeurilor de ambalaje din deșeurile municipale colectate separat/sortate să fie realizată de operatori autorizați OIREP** cu care vor fi încheiate contracte.

La momentul controlului **nu există contracte/parteneriate/alte forme de colaborare încheiate cu OIREP**, având în vedere că delegarea gestiunii serviciului de salubritate nu este finalizată.

Delegarea gestiunii serviciului de salubritate nu este finalizată, dar documentația cuprinde **măsuri în cazul situațiilor în care vor fi constatate deșeuri abandonate** în afara punctelor de colectare.

Pentru depozitele de deșeuri aflate în infrastructura tehnico-edilitară a sistemului de salubritate **nu s-a finalizat atribuirea delegării serviciului de depozitare.**

➤ **Concluziile rezultate pe baza constatărilor**

În ceea ce privește **politicile și instrumentele** adoptate la nivelul domeniului de gestionare a deșeurilor, din analiza efectuată s-au desprins următoarele concluzii:

Infrastructura de gestionare a deșeurilor face obiectul documentelor strategice elaborate și aprobate la nivelul Județului Constanța și este prevăzută în Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor cu scopul de a asigura cadru general propice gestionării deșeurilor.

Aprobarea investițiilor în domeniul gestionării deșeurilor realizate prin Proiectul SMID și elaborarea documentelor strategice locale au luat în considerare principiul proximității în funcție de care s-a realizat și împărțirea județului în zone de gestionare a deșeurilor.

Pentru **atingerea țintelor de recilare și de colectare a biodeșeurilor** este imperios necesar ca deșeurile colectate de operatorii de salubritate să fie supuse tratării în instalațiile de tartare TMB. Prin PJGD s-a efectuat **estimarea necesarului facilităților de tratare a biodeșeurilor** pe baza țintelor asumate, respectiv creșterea etapizată a gradului de pregătire pentru reutilizare și reciclare a deșeurilor municipale. Conform acesteia, chiar și după intrarea în operare a celor 2 stații TBM construite prin SMID, **capacitatea instalată la nivelul județului nu va fi suficientă** pentru a acoperi tratarea fluxurile de biodeșeuri colectate separat/în amestec, fiind necesară **suplimentarea instalațiilor de tratare cu o capacitate de 60.000 t/an** pentru a asigura reducerea cantității de deșeuri depozitate și îndeplinirea țintelor asumate. În mod similar, **capacitatea de compostare existentă la nivelul județului nu este suficientă**, prin PJGD se **propune extinderea capacității** cu o instalație de 10.000 t/an.

PJGD, prin alternativa de gestionare a deșeurilor municipale selectată în vederea reducerii emisiilor nete, prevede măsuri referitoare la colectarea separată, reciclarea, compostarea, tratarea mecanic-biologică, producerea de biogaz și/sau reciclarea materialelor și valorificarea energetică care să conducă la realizarea obiectivului de reducere a cantității de deșeuri biodegradabile municipale depozitate la 35% din cantitatea totală, exprimată gravimetric, produsă în anul 1995.

Documentele elaborate de A.D.I. „Dobrogea” pentru gestionarea deșeurilor: Studiul de oportunitate și fundamentare pentru delegarea gestiunii activităților de colectare, transport, transfer, tratare și depozitare a deșeurilor municipale în județul Constanța, Regulamentul serviciului public de salubritate, documentația de atribuire, **cuprind măsuri în vederea reutilizării produselor și activităților de pregătire a acestora pentru reutilizare**, astfel încât **începând cu atribuirea serviciului să nu se mai accepte în depozitele de deșeuri municipale niciun deșeu care poate fi reciclat sau valorificat în alt mod.**

Urmare evaluării **infrastructurii** destinată activităților premergătoare activității de depozitare a deșeurilor, au rezultat următoarele concluzii:

În analiza capacităților existente pentru colectare, transport și transfer a deșeurilor au fost avute în vedere zonele deservite la acest moment care vor fi suplimentate cu infrastructura adusă de Proiectul **SMID**. Conform analizei efectuată în **PJDG** s-a considerat că **nivelul/capacitatea totală de transfer este suficientă pentru a acoperi necesitățile de gestionare** a deșeurilor din cele 3 zone.

La nivelul județului Constanța **există capacitate de tratare, în instalații de sortare, suficientă**, care să asigure atingerea țintelor de reciclare și a ratelor de capturare impuse, respectiv: 60% în anul 2020, 60% în 2021 și 70% în 2022; cantitatea estimată prin PJGD fiind de 67.792 tone/an, față de capacitatea totală a stațiilor de sortare (funcționale și nefuncționale) care este cuprinzătoare, de 111.662 tone/an.

Chiar și după intrarea în operare a celor 2 stații TBM construite prin **SMID, capacitatea instalată la nivelul județului nu va fi suficientă** pentru a acoperi tratarea fluxurile de biodeșeuri colectate separat/în amestec.

Astfel, este necesară **suplimentarea instalațiilor de tratare cu o capacitate de 60.000 t/an** pentru a asigura reducerea cantității de deșeuri depozitate și îndeplinirea țintelor asumate. Totodată, din funcționarea instalațiilor de digestie anaerobă va rezulta o cantitate de 16.200.t/an digestat care necesită tratare. În aceste condiții, luând în considerare capacitatea de compostare existentă de 11.698 t/an, prin PJGD se propune **extinderea capacității cu o instalație de 10.000 t/an**.

Depozitele de deșeuri funcționează în conformitate cu condițiile impuse prin autorizațiile integrate de mediu. Eliminarea deșeurilor reziduale rezultate în urma procesului de tratare mecano-biologică și a deșeurilor de la măturatul stradal se va realiza în trei depozite conforme: DEDMI Ovidiu, CMID Costinești și CMID Tortoman, care vor fi incluse în SMID Constanța. Depozitul de deșeuri realizat prin Proiectul SMID - **Depozitul ecologic Tortoman**, va deveni operațional după atribuirea contractului de delegare prin concesiune a serviciului de salubritate pentru activitățile de depozitare a deșeurilor municipale, documentație aflată în lucru la momentul controlului, urmare modificărilor legislative privind depozitarea deșeurilor

Emiterea acordurilor de mediu s-a efectuat cu respectarea prevederilor din HG nr. 349/2005, precum și în conformitate cu prevederile legislației în domeniul de reglementare.

Datorită neatribuirii activității de operare a facilităților SMID, documentație aflată, o parte în curs de aprobare, iar o parte în curs de elaborare/actualizare, **infrastructura a suferit degradări datorită nepunerii în funcțiune a obiectivelor/neoperării acestora**, așa cum a constatat GNM – CJ Constanța în Nota de Constatăre nr. 524/24.09.2020.

Totodată, prin Proiectul SMID au fost achiziționate, încă din anul 2015 mijloace fixe și obiecte de inventar în **valoare totală de 31.287.846,17 lei** care până la acest moment nu au fost utilizate/operationalizate, existând astfel riscul ca acestea să nu mai fie funcționale/operabile, datorită uzurii fizice și morale.

Cu toate că documentația de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii activității de depozitare a deșeurilor nu este finalizată, din verificarea clauzelor contractuale privind drepturile și obligațiile, atât pentru UAT delegat, cât și pentru operatorul economic –

delegat, s-a constatat că **nu sunt prevăzute obligații**, în sarcina operatorului depozitului, de **constituire a garanției financiare de mediu**, în conformitate cu prevederile art. 11 din HG nr. 349/2005 privind depozitarea deșeurilor, modificat de art. 13 din OG nr. 2/2021.

Documentația de atribuire a activității de depozitare a deșeurilor, în curs de actualizare/finalizare, prevede categoriile de deșeuri acceptate la depozitare și procedurile de acceptare a deșeurilor în depozit, în conformitate cu procedurile de recepție, stabilite prin prevederile legale privind depozitarea deșeurilor (art. 15, 16, 17 din HG nr. 349/2005).

Toate depozite neconforme de la nivelul Județului Constanța, prevăzute în Anexa 5 – Calendarul de sistare/ încetare a activității sau conformare pentru depozitele de deșeuri existente, Tabel 5.1 Depozite neconforme clasa „b” din zona urbană care sistează depozitarea conform anilor înscrise în tabel, din HG nr. 349/2005, **au fost închise**.

Activitatea de închidere a depozitelor a fost realizată în conformitate cu prevederile legale și cu respectarea condițiilor impuse prin acordul de mediu.

Activitatea de monitorizare post-închidere nu a fost efectuată la cele 5 depozite neconforme închise prin Proiectul SMID timp de 4 ani, din 2018 – până în prezent, motiv pentru care **acestea au suferit degradări considerabile**, așa cum a constatat și Garda Națională de Mediu, și pentru remedierea căroră Consiliul Județean Constanța va implementa un nou proiect privind dezvoltarea infrastructurii pentru gestionarea deșeurilor în vederea îmbunătățirii SMID, care **cuprinde și remedierea deficiențelor constatate de GNM**.

Pentru perioada reglementată prin OG nr 2/2021 privind depozitarea deșeurilor, nu există situații cu privire la excepțiile stabilite la nivelul AJPM Constanța, potrivit prevederilor art. 2 alin. (3) din OG nr 2/2021 privind depozitarea deșeurilor.

În urma verificării și analizei **modului de organizare** a sistemului de gestionare a deșeurilor municipale, s-au desprins următoarele concluzii:

A.D.I. „Dobrogea” a întocmit și a comunicat autorităților publice locale, în vederea aprobării, documentația necesară delegării gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport și transfer, care **cuprinde măsuri pentru interzicerea abandonării, aruncării sau gestionării necontrolate a deșeurilor**, precum și modul de monitorizare a respectării acestora.

Entitatea a stabilit, prin Regulamentul Serviciului și prin Caietul de Sarcini, modul în care **vor fi asigurate spațiile necesare pentru colectarea separată a deșeurilor**, dotarea corespunzătoare a acestora, precum și **organizarea de campanii informare și conștientizare**, în sarcina operatorului-delegat, campanii ce vor avea caracter continuu.

A.D.I. „Dobrogea” a întocmit documentația de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport, transfer, tratare și depozitare a deșeurilor municipale, în care este prevăzută realizarea gestiunii serviciului de salubritate și modalitatea de încredințare a serviciului de salubritate prin **gestiune delegată**.

Prin documentația de atribuire a gestiunii serviciului de salubritate, A.D.I. „Dobrogea” a stabilit în sarcina operatorilor-delegați, ce urmează a fi selectați după finalizarea procedurii,

clauze și condiții care să conducă la îmbunătățirea condițiilor de mediu prin îndeplinirea obiectivelor asumate și la **asigurarea unei gestionări durabile a deșeurilor**.

Documentația de atribuire elaborată de A.D.I. „Dobrogea” conține condițiile de preluare și valorificare a deșeurilor de ambalaje, din deșeurile municipale colectate separat/sortate, de către operatori autorizați OIREP cu care vor fi încheiate contracte.

Colectarea contribuției OIREP se va realiza de către A.D.I. „Dobrogea” și va fi luată în calcul la stabilirea taxelor distincte pentru beneficiarii serviciului de salubritate, taxe valabile pentru anul următor înregistrării acestor venituri.

La momentul controlului, nefiind delegată gestiunea serviciului de salubritate, nu există contracte încheiate cu operatori OIREP.

Prin documentația de atribuire a serviciului de salubritate sunt stabilite condițiile, **obligațiile și sancțiunile pentru situația deșeurilor abandonate** în afara punctelor de colectare.

Documentația de atribuire a serviciului de salubritate pentru **activitățile de depozitare a deșeurilor municipale** este în curs de actualizare cu noua legislație intrată în vigoare odată cu OG nr. 2/2021 privind depozitarea deșeurilor, urmând ca după finalizarea acesteia să fie transmisă către UAT membre A.D.I. „Dobrogea” pentru aprobare.

➤ **Recomandările formulate în raport**

Recomandări cu privire la **politicile și instrumentele adoptate** la nivelul domeniului de gestionare a deșeurilor:

Urgentarea operaționalizării infrastructurii realizată prin SMID prin atribuirea contractelor de delegare operatorilor de servicii de salubritate, astfel încât UAT membre A.D.I. „Dobrogea” să beneficieze de facilitățile proiectului.

Asigurarea implementării prin documentația de atribuire a serviciilor de salubritate a alternativei propuse de PJGD, astfel încât obiectivul de *reducere la depozitare până în 2025 cu 35% a cantităților de deșeuri biodegradabile municipale față de cantitatea generată în 1995* să fie îndeplinit.

Urmărirea respectării măsurilor impuse operatorilor de salubritate prin contractele de delegare de a nu mai accepta în depozitele de deșeuri municipale niciun deșeu care poate fi reciclat sau valorificat în alt fel, astfel încât țintele asumate de reducere a cantităților de deșeuri depozitate prin reutilizare să fie îndeplinite/atinse.

Recomandări cu privire la **infrastructura** destinată activităților premergătoare activității de depozitare a deșeurilor:

Asigurarea că, după delegarea gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport și transfer, **infrastructura de colectare, transport și transfer a deșeurilor va fi utilizată în mod optim și eficient**, în condițiile stabilite prin Regulamentul serviciului.

Urmărirea respectării de către operatorii contractului de delegare prin concesiune a serviciului de salubritate pentru activitățile de sortare și tratare mecano-biologică a deșeurilor a condițiilor impuse prin contract, cu respectarea Regulamentului Serviciului de Salubritate, a prescripțiilor, normelor și normativelor, într-o manieră continuă și eficientă.

A.D.I. „Dobrogea” va asigura monitorizarea, după atribuirea contractului de delegare prin concesiune a serviciului de salubritate pentru activitățile de sortare și tratare mecano-biologică a deșeurilor municipale, astfel încât **operatorii desemnați să asigure respectarea indicatorilor de performanță stabiliți** pentru activitatea de tratare mecano-biologică, astfel încât **cantitatea de deșuri eliminată prin depozitare să se încadreze în țintele asumate.**

A.D.I. „Dobrogea” va urmări ca după finalizarea atribuirii contractelor de delegare a serviciilor de salubritate pentru activitățile de sortare, tratare mecano-biologică, depozitare a deșeurilor municipale, **să nu se mai accepte la depozitare niciun deșeu care poate fi reciclat sau valorificat în alt fel.**

Actualizarea cu prevederile legale stabilite prin OG nr. 2/2021 privind depozitarea deșeurilor și includerea în contractele de delegare a gestiunii activității de operare a depozitului nou construit la **Tortoman**, precum și în contractele de delegare privind gestiunea activității de depozitare a deșeurilor cu operatorii depozitelor de la **Ovidiu și Costinești** a obligativității constituirii **garanției financiare de mediu și a fondului pentru închiderea și urmărirea postînchidere a depozitului**, în conformitate cu prevederile art. 13 și art. 14 din noua reglementare privind depozitarea deșeurilor și urmărirea îndeplinirii de către operatori a acestor obligații contractuale și legale.

Finalizarea în cel mai scurt timp a documentației de atribuire a delegării gestiunii serviciului de salubritate, având în vedere că **datorită întârzierii finalizării procesului de delegare, infrastructura a suferit degradări considerabile.**

Asigurarea ca operatorii desemnați desfășoară activitățile de operare și întreținere a facilităților SMID în conformitate cu condițiile stabilite prin autorizațiile integrate de mediu.

Includerea în Caietul de sarcini și în Contractul de delegare a gestiunii serviciului de monitorizare post-închidere a depozitelor de deșuri neconforme din localitățile Hârșova, Cernavodă, Murfatlar, Techirghiol și Medgidia a unor clauze referitoare la **obligații și responsabilități financiare în sarcina operatorului**; pe de o parte **obligații specifice ale operatorului ce țin de monitorizarea post-închidere a depozitelor neconforme închise**, iar pe de altă parte, **obligații referitoare la constituirea fondului de urmărire post-închidere**, în conformitate cu proiectul tehnic de monitorizare post-închidere care stabilește și costurile aferente lucrărilor de monitorizare post-închidere în cazul celor 5 depozite închise.

Urgentarea atribuirii delegării gestiunii serviciului de monitorizarea post-închidere a depozitelor de deșuri neconforme din localitățile Hârșova, Cernavodă, Murfatlar, Techirghiol și Medgidia, având în vedere că **datorită întârzierii finalizării procesului de delegare, infrastructura a suferit degradări considerabile.**

Ulterior atribuirii contractului de delegare a gestiunii activității de depozitare a deșeurilor, A.D.I. „Dobrogea” va urmări, controla și supraveghea modul în care operatorii

realizează serviciile delegate, inclusiv modul de respectare a excepțiilor de la aplicarea prevederilor legale, prevăzute la art 2 (3) din OG nr. 2/2021.

Recomandări cu privire la **modului de organizare** a sistemului de gestionare a deșeurilor municipale:

Asigurarea că, după delegarea gestiunii serviciului de salubritate, sunt respectate **măsurile pentru interzicerea abandonării, aruncării sau gestionării necontrolate a deșeurilor**, precum și modul de monitorizare a respectării acestora.

Implicarea A.D.I. „Dobrogea” în **campaniile de informare și conștientizare** a locuitorilor județului Constanța privind importanța colectării separate a deșeurilor și, totodată, exercitarea atributului de **partener activ pentru autoritățile administrației publice locale** în ceea ce privește aspectele de dezvoltare și de gestiune ale serviciului de utilitate publică privind salubritatea localităților.

Asigurarea că, după delegarea gestiunii serviciului, sunt respectați termenii și condițiile stabiliți în Regulamentul Serviciului de Salubritate și în Contractele de delegare, care să asigure atât îndeplinirea obiectivelor de mediu asumate de România în calitate de stat membru a Uniunii Europene, cât și **asigurarea unei gestionari durabile a deșeurilor**.

ADI „Dobrogea” Constanța va urmări, controla și supraveghea modul în care operatorii realizează serviciile de colectare, transport, sortare, compostare și depozitare a deșeurilor, respectiv:

- modul de respectare și de îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate de operatori, inclusiv în relația cu utilizatorii;
- calitatea serviciilor furnizate/prestate;
- indicatorii de performanță ai serviciilor furnizate/prestate.

A.D.I. „Dobrogea” va monitoriza cu strictețe a **fluxurilor deșeurilor din ambalaje în vederea formării, înregistrării și încasării veniturilor de la operatori autorizați OIREP** cu care vor fi încheiate contracte.

A.D.I. „Dobrogea”, în calitate de **beneficiar al contribuțiilor încasate de la OIREP** ce vor fi luate în calcul la stabilirea taxelor distincte pentru beneficiarii serviciului de salubritate, **va urmări:**

- modul în care costurile pentru colectarea și transportul, stocarea temporară, sortarea și, după caz, pentru valorificarea deșeurilor de ambalaje gestionate prin servicii/operatorii de salubritate, sunt acoperite de către OIREP;
- în ce scop au fost utilizate sumele încasate pentru acoperirea costurilor de gestionare pentru deșeurile municipale care fac obiectul răspunderii extinse a producătorului.

După atribuirea serviciului de salubritate, A.D.I. „Dobrogea” va urmări **situațiile în care vor fi constatate deșuri abandonate în afara punctelor de colectare**, pentru care producătorul/deținătorul de deșuri nu este cunoscut, precum și modalitatea de gestionare a acestor situații, inclusiv identificarea responsabililor și recuperarea de la aceștia a costurilor suportate de autoritatea locală.

După atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de depozitare a deșeurilor, **A.D.I. „Dobrogea” va urmări, controla și supraveghea:**

- Corelația dintre tipul de depozit autorizat, lista de deșeurii ce pot fi acceptate la depozitare, cantitățile și natura deșeurilor acceptate la depozitare;
- Dacă au fost depășite capacitățile autorizate, situație în care se vor determina cantitățile depozitate peste capacitatea autorizată;
- Existența Rapoartelor tehnice anuale pentru determinarea compoziției fizico-chimice a deșeurilor depozitate;
- Dacă au fost depozitate deșeurii care nu au parcurs în prealabil operații de tratare (inclusiv selecție adecvată a diferitelor fracțiuni de deșeurii și stabilizarea fracției organice a acestora) situație în care se va stabili cantitatea de deșeurii astfel depozitate.

În concluzie, A.D.I. „DOBROGEA” Constanța a asigurat implementarea în Studiu de oportunitate și fundamentare pentru delegarea gestiunii activităților de salubritate, în Regulamentul serviciului, precum și în documentația de atribuire a gestiunii serviciului de salubritate a tuturor prevederilor din documentele strategice privind infrastructura de gestionare a deșeurilor inclusiv realizarea investițiilor prevăzute în acestea

A.D.I. „Dobrogea” a impus prin documentația de atribuire respectarea prevederilor legale privind organizarea, autorizarea, funcționarea instalațiilor/echipamentelor ce compun sistemele de gestionare a deșeurilor din sistemul SMID.

A.D.I. „Dobrogea” împreună cu autoritățile publice județene și locale au colaborat pentru punerea în funcțiune și operaționalizarea unei rețele integrate adecvate de unități de eliminare a deșeurilor și de instalații de valorificare a deșeurilor municipale mixte colectate din gospodăriile populației.

Infrastructura SMID este neoperabilă și la această dată deoarece drumurile de acces spre facilități din localitățile Ovidiu, Deleni și Tortoman nu sunt finalizate, dar și datorită faptului că **atribuirea contractelor de delegare de gestiune a facilităților SMID nu s-a finalizat de către A.D.I. „Dobrogea”.**

Întârzierile înregistrate în atribuirea contractelor s-au datorat unor serii de obiecțiuni formulate de Consiliile Locale ale UAT membre, dar și **datorită retragerii unor membrii** – în cazul unui membru, procesul de retragere s-a desfășurat pe parcursul a **6 ani**.

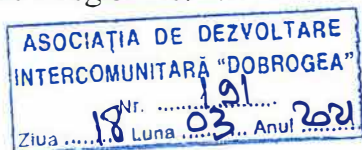
Toate modificările produse în structura membrilor Asociației au trebuit confirmate de Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene – Direcția Generală Programe Europene Infrastructură Mare, care transmite acordul cu privire la efectuarea tuturor modificărilor necesare în cadrul Studiului de fundamentare, a Documentației de atribuire și a Actului adițional nr. 1 la Documentul de poziție (populație, cantități, tarif, etc).

În perioada în care s-au urmat/perfectat procedurile privind modificările în structura ADI (privind membrii Asociației), au intervenit o multitudine de modificări legislative în domeniul gestionării deșeurilor, fapt ce a determinat necesitatea actualizării documentației de atribuire.



CAMERA DE CONTURI CONSTANȚA

Nr. de înregistrare: 191\18.03.2021



Nr. CCCT\2022-29072\18.03.2022

RAPORT DE CONTROL

Localitatea Constanța, data 18 martie 2022

Subsemnații, Ion Isabela și Ionescu Cătălin Dănuț, având funcția de auditori publici externi în cadrul Camera de Conturi a județului Constanța, în temeiul prevederilor Legii nr. 94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi, republicată, al delegațiilor nr. 247 din 17.02.2022 și nr. 304 din 16.03.2022, respectiv nr. 248 din 17.02.2022 și nr. 305 din 16.03.2022, al legitimațiilor de serviciu nr. 3116 și nr. 3311, am efectuat în perioada 21.02.2022 - 18.03.2022 acțiunea „*Evaluarea modului de gestionare a riscului de înfrângere împotriva României privind gropile de gunoi din marile orașe (flash audit)*”, pentru perioada 2015-2021, la ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ „DOBROGEA” (A.D.I. „DOBROGEA”) CONSTANȚA, persoană juridică de drept privat și de utilitate publică, cu sediul în Municipiul Constanța, Bulevardul Tomis nr. 51, tel: 0341.454.421, fax: 0341.454.421, CIF: 26470391/02.02.2010, website: www.adidobrogea.ro, e-mail: contact@adidobrogea.ro.

În perioada efectuării controlului conducerea executivă a entității verificate a fost asigurată de:

- DI. MANEA VICTOR GHEORGHE – Președinte Consiliul Director, organ executiv de conducere al Asociației
- DI. PICOIU ADRIAN TEODOR – Director Executiv

1. Prezentarea generală a entității suspuse verificării

1.1. Date cu caracter general referitoare la scopul, obiectivele și atribuțiile prevăzute în actele normative în baza cărora funcționează

Calitatea mediului înconjurător constituie una din cele mai stringente probleme globale ale omenirii, deoarece nu mai este vorba numai de conservarea cadrului natural ci este pusă sub semnul întrebării însăși supraviețuirea speciei umane.

Noțiunea de mediu, de protejarea a acestuia s-a stabilit definitiv în viața cotidiană și a căpătat o importanță de ordin internațional.

De menționat în acest context faptul că la Summitul Națiunilor Unite pentru Dezvoltare Durabilă din 2015, toate statele membre au adoptat Agenda 2030 pentru Dezvoltare Durabilă – „*2030 Agenda for Sustainable Development*” - care reprezintă un apel urgent la acțiune din partea tuturor țărilor, într-un parteneriat global.

Agenda 2030 include un set de 17 Obiective de Dezvoltare Durabilă (SDGs) menite să pună capăt sărăciei, să combată inegalitatea și in justiția și să combată schimbările climatice până în 2030.

Pentru ca Agenda 2030 să devină realitate, asumarea largă a ODD-urilor trebuie să se traducă într-un angajament ferm din partea tuturor părților interesate de a implementa obiectivele globale.

România, în calitate de stat membru al Uniunii Europene, trebuie să pună în aplicare obligațiile care derivă din acquis-ul UE și să adopte acte normative care să creeze cadrul necesar și predictibil pentru autoritățile locale și mediul privat în vederea gestionării eficiente a deșeurilor și promovării prevenirii și reducerii generării de deșeuri, acestea reprezentând domeniul-țintă pentru actele de reglementare. Neadoptarea acestor măsuri conduce la lezarea interesului public, a sănătății umane, precum și a intereselor și obiectivelor politicii de mediu privind conservarea, protecția și îmbunătățirea calității mediului, având în vedere că aceste elemente vizează un interes public general.

În acest sens, România a primit, în data de 9 iunie 2021, Avizul motivat nr. C(2021)2137 privind neîndeplinirea obligației de comunicare a măsurilor de transpunere în legislația națională a Directivei (UE) 2018/851 din 30 mai 2018 de modificare a Directivei 2008/98/CE privind deșeurile, prin care se atrage atenția Guvernului asupra sancțiunilor financiare pe care Curtea de Justiție a Uniunii Europene (CJUE) le poate impune României, în temeiul art. 260 alin. (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

În cazul în care Comisia Europeană sesizează CJUE pentru neîndeplinirea obligației de transpunere în termen a unei directive adoptate în conformitate cu o procedura legislativă, aceasta poate solicita aplicarea de sancțiuni pecuniare (suma forfetară și/sau penalități zilnice de întârziere). Quantumul sancțiunilor pe care Comisia Europeană le poate propune CJUE pentru a fi aplicate României este următorul:

- suma forfetară de minimum 1.643.000 euro;
- penalități între 1.985 și 119.125 euro pe zi de întârziere după pronunțarea hotărârii instanței UE.

Astfel, Guvernul României a realizat transpunerea în legislația națională a Directivei (UE) 2018/851 prin aprobarea OUG nr. 92 din 19 august 2021 privind regimul deșeurilor, care, în baza prevederilor art. 71, abrogă vechea Lege nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor.

Directiva UE introduce restricții privind depozitarea tuturor deșeurilor care pot fi reciclate sau valorificate energetic, începând cu anul 2030, urmărește, de asemenea, să limiteze

proporția deșeurilor municipale trimise la depozitele de deșeuri la 10 % până în 2035 și introduce norme privind calcularea modului în care sunt atinse obiectivele privind deșeurile municipale. Totodată, directiva impune țărilor din UE să instituie un sistem eficace de control al calității și de trasabilitate a deșeurilor municipale depozitate.

Cu referire la obiectivul prezentului control, în temeiul dreptului UE, depozitarea deșeurilor trebuie să se practice în Europa într-un mod controlat și sigur. Directiva 1999/31/CE privind depozitele de deșeuri stabilește standarde în ceea ce privește protejarea sănătății umane și a mediului, în special a apelor de suprafață, a apelor subterane, a solului și a aerului, împotriva efectelor negative cauzate de colectarea, transportul, depozitarea, tratarea și eliminarea deșeurilor. Directiva urmărește să prevină sau să reducă, pe cât posibil, efectele negative ale depozitării deșeurilor pe întreaga durată a ciclului de viață al depozitelor de deșeuri.

Deșeurile pot fi eliminate în diferite moduri. Îngroparea acestora în sol, cunoscută sub denumirea de „*depozitare*”, este modalitatea cea mai puțin durabilă din punctul de vedere al mediului și ar trebui să nu se recurgă la ea decât în ultimă instanță.

În acest context, legat de depozitarea deșeurilor, prin Comunicatul de presă din 12.11.2021, Comisia Europeană trimite România în fața Curții de Justiție a Uniunii Europene pentru nerespectarea pe deplin a Hotărârii Curții din 18 octombrie 2018, care constată neîndeplinirea de către România a obligațiilor sale în temeiul Directivei 1999/31/CE privind depozitele de deșeuri. Conform acestei hotărâri, România avea obligația ca, până la 16 iulie 2009, să închidă și să reabiliteze toate depozitele de deșeuri care nu au obținut o autorizație de funcționare. Curtea a constatat că România nu și-a respectat această obligație cu privire la 68 de depozite de deșeuri. Aceasta este a doua sesizare a Curții și poate duce la aplicarea unor sancțiuni corespunzătoare intervalului de timp scurs de la prima hotărâre până la asigurarea conformității.

Directiva privind depozitele de deșeuri stabilește standarde și oferă orientări pentru prevenirea sau reducerea, pe cât posibil, a efectelor negative ale depozitării deșeurilor asupra sănătății umane și asupra mediului. Pactul Verde European și Planul de acțiune privind reducerea la zero a poluării au stabilit pentru UE obiectivul ambițios de a reduce la zero poluarea. Este important să se pună pe deplin în aplicare standardele consfințite în legislația UE, astfel încât să se asigure în mod eficace protecția sănătății umane și a mediului natural.

La trei ani de la pronunțarea hotărârii, România a închis și a reabilitat 26 de depozite de deșeuri. Așadar, 42 de depozite nu au fost încă închise, iar pentru multe dintre ele nu au fost încă prevăzute lucrările necesare pentru reabilitarea lor. Pentru a se conforma hotărârii Curții de Justiție a Uniunii Europene, România trebuie să ia toate măsurile necesare astfel încât să se asigure că aceste depozite de deșeuri sunt cât mai curând posibil închise, sigilate și reabilite din cauza riscurilor pe care le prezintă pentru sănătate și pentru mediu.

Urmare Comunicatului CE din 12.11.2021, ministrul Mediului, Tónczos Barna, citat de News.ro, declară:

„Decizia de infringement a Comisiei Europene referitoare la depozitele de deșeuri din România este o lecție dură, însă nicidecum neașteptată. Autoritățile europene au fost excesiv de îngăduitoare și ne-au acordat toate șansele posibile să ne îndeplinim obligațiile.”

„Aplicarea principiului <poluatorul plătește> este singura soluție, așadar ne vom întoarce împotriva deținătorilor acestor depozite și îi vom trage la răspundere. Vom face asta pentru că, din cele 48 de depozite neconforme rămase neînchise și care fac obiectul cauzei, proprietarii acestor depozite au reușit să închidă, în 10 ani, doar șase, dintre care 3 au fost închise abia anul acesta. Este vorba despre depozite municipale și industriale istorice, pe care nu se mai depozitează de zeci de ani, dar care, în loc să fie închise conform și ecologizate, au fost pur și simplu abandonate de proprietarii lor.”

În acest context, Consiliul Județean Constanța, ca autoritate județeană strategică, implementează la nivelul județului Proiectul „SISTEM DE MANAGEMENT INTEGRAT AL DEȘEURILOR ÎN JUDEȚUL CONSTANȚA” (SMID), unul dintre cele mai mari proiecte publice cu bani europeni derulat până acum în județul Constanța ce și-a propus să contribuie decisiv la îndeplinirea obiectivelor de mediu asumate de România în calitate de stat membru a Uniunii Europene.

În implementarea proiectului „Sistem integrat de gestionare a deșeurilor în județul Constanța” beneficiarii și părțile implicate sunt:

Ministerul Mediului (MM) și instituțiile din subordine atât la nivel județean cât și regional, ca instituții răspunzătoare de conformarea cu prevederile legislației Comunității Europene;

Ministerul Finanțelor Publice (MFP);

Organisme intermediare pentru POS Mediu cu 8 unități teritoriale;

Beneficiarii direcți: Consiliul Județean Constanța, membru însemnat al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea”, pe care este bazată implementarea efectivă a proiectului și ca autoritate județeană responsabilă de coordonarea strategică la nivelul județului Constanța și Consiliile locale municipale, orașenești, comunale.

Dreptul de proprietate asupra bunurilor realizate prin acest proiect aparține Consiliului Județean în calitate de Beneficiar al proiectului SMID.

În conformitate cu prevederile HG nr. 942/20.12.2017 privind aprobarea Planului național de gestionare a deșeurilor, pentru implementarea Proiectului SMID, la nivelul județului Constanța s-a constituit **Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” (ADI „Dobrogea”)**.

Scopul proiectului „Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Constanța” este de a închide depozitele neconforme existente la nivelul județului și de a completa infrastructura existentă și echipamentele cu investiții care vor asigura un management integrat al deșeurilor în județul Constanța, prin care se vor asigura standardele minime necesare pentru conformarea cu legislația UE în ceea ce privește sectorul de mediu, ca și atingerea a angajamentelor pe care România și le-a asumat prin Tratatul de Aderare.

Obiectivele urmărite de sistemul centralizat de management al deșeurilor la nivelul județului Constanța sunt după cum urmează:

- obiective generale:

- creșterea standardelor de viață și de mediu din județul Constanța, vizând, în principal, respectarea acquis-ului comunitar de mediu;
- dezvoltarea sistemelor durabile de management al deșeurilor în județul Constanța, prin îmbunătățirea managementului deșeurilor și reducerea numărului de zone poluate în județ.

- obiective specifice:

- creșterea numărului populației ce beneficiază de servicii de colectare și management al deșeurilor de calitate și tarife suportabile;
- reducerea cantității de deșeuri depozitate;
- creșterea cantității de deșeuri reciclabile și recuperabile în județul Constanța;
- stabilirea unei structuri eficiente de management al deșeurilor.

În vederea implementării proiectului „*Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța*” Consiliul Județean Constanța a semnat inițial **Contractul de Finanțare nr. 636/RP/17.02.2014** încheiat cu Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice, contract încheiat în baza Deciziei de aprobare nr. C(2013) 7723 din 13.11.2013 a Comisiei Europene, a Notei Direcției Generale AM POS Mediu nr. 119808/19.12.2012 privind aprobarea proiectului și a Ordinului ministrului mediului nr. 2898/06.12.2013. Obiectul contractului este reglementarea termenilor și condițiilor de acordare a finanțării nerambursabile pentru implementarea proiectului „*Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța*”, proiect cu număr de înregistrare în SMIS – CSNR 48462.

Durata Proiectului este în conformitate cu Cererea de Finanțare, de la data semnării contractului de finanțare până la 31.12.2015.

Valoarea totală a Proiectului, inclusiv TVA, este de 249.631.354 lei, în conformitate cu Ordinului ministrului mediului nr. 2898/06.12.2013, din care:

- valoarea eligibilă, conform POS Mediu, este de 172.731.261 lei, constituită din
 - finanțare eligibilă nerambursabilă din FEDR și BS: 171.003.949 lei (99%)
 - contribuția beneficiarului – Consiliul Județean Constanța – din bugetul local: 1.727.312 lei (1%)
- valoarea Proiectului, alta decât cea eligibilă conform POS Mediu, este de 29.176.115 lei.

Valoarea în lei a Proiectului a fost stabilită pe baza cursului Info Euro valabil la data emiterii Deciziei de aprobare nr. C(2013) 7723 din 13.11.2013 a Comisiei Europene, respectiv 1 € = 4,4288 lei.

Valoarea eligibilă, conform POS Mediu, este finanțată din Fondul European de Dezvoltare Regională, Bugetul de Stat și Bugetul Local și reprezintă, conform Art. 55 alin. (2) din Regulamentul CE nr. 1083/2006, valoarea reală a costului de investiție a Proiectului, după deducerea valorii reale a veniturilor nete realizate în urma acestei investiții.

În valoarea eligibilă a Proiectului, conform POS Mediu, sunt incluse cheltuielile cu

salariile aferente UIP din cadrul UATJ Constanța în valoare de maximum 718.526 lei și cheltuieli pentru efectuarea auditului Proiectului în valoare de maximum 374.639 lei.

Conform Art. 8 – Obligațiile Beneficiarului, alin. (6) 2. din contractul de finanțare: „Beneficiarul, respectiv Consiliul Județean Constanța, împreună și solidar cu ADI „Dobrogea” Constanța are obligația de a urmări, de a controla și de a supraveghea modul în care operatorii realizează serviciile de colectare, transport, sortare, compostare și depozitare a deșeurilor, respectiv:

- modul de respectare și de îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate de operatori, inclusiv în relația cu utilizatorii;
- calitatea serviciilor furnizate/prestate;
- indicatorii de performanță ai serviciilor furnizate/prestate.”

În conformitate cu Instrucțiunea nr. 12000/10.08.2015 privind unele măsuri pentru eșalonarea (fazarea) proiectelor finanțate prin POS Mediu 2007 – 2013, Consiliul Județean Constanța a procedat la întocmirea unei *Cereri de modificare a proiectului*, în vederea asigurării finanțării acestuia în perioada următoare, corespunzătoare Programului Operațional Infrastructură Mare (POIM) 2014 – 2020.

În urma deciziei DRI Galați și a Autorității de Management, Proiectul SMID Constanța a fost selecționat ca proiect pilot la nivel național, **documentația aferentă procedurii de fazare** fiind transmisă spre evaluare la Autoritatea de Management și aprobare la Comisia Europeană.

Pentru îndeplinirea cerințelor Comisiei Europene și aprobarea fazării, a fost actualizat Devisul General al proiectului, **cu identificarea financiară distinctă a celor două faze** și a fost completată Cererea de notificare a proiectului fazat, Autoritatea de Management POIM – Ministerul Fondurilor Europene (MFE) perfectând noul Contract de finanțare, semnat între Consiliul Județean Constanța și Ministerul Fondurilor Europene.

Documentele elaborate au răspuns cerințelor impuse de autoritățile finanțatoare, încadrându-se în condiționalitățile prevăzute în acest scop.

Astfel, Consiliul Județean Constanța împreună cu Ministerul Fondurilor Europene semnează **Actul adițional nr. 2/30.06.2016 la Contractul de Finanțare nr. 636/RP/17.02.2014** privind proiectul „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța”, ca urmare a eșalonării acestuia.

Valoarea totală a etapei I a Proiectului, fără TVA, este de 97.916.687 lei, în conformitate cu Ordinul ministrului fondurilor europene nr. 920/29.06.2016, din care:

- valoarea eligibilă a etapei I, conform POS Mediu, este de 87.010.405 lei
 - finanțare eligibilă nerambursabilă din FEDR și BS: 86.140.301 lei (99%)
 - contribuția beneficiarului – Consiliul Județean Constanța – din bugetul local: 870.104 lei (1%)
- valoarea etapei I a Proiectului, alta decât cea eligibilă, fără TVA, conform POS Mediu, este de 10.906.282 lei.

Prin Decizia Comisiei Europene nr. C(2017) 428 din data de 25.01.2017, se modifică Decizia nr. C(2013) 7723 din 13.11.2013 de aprobare a proiectului major „*Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța*” în sensul **aprobării implementării Proiectului în etape**, respectiv **Faza I și Faza II**. Astfel, conform pct. 3.1. lit. (b) din Decizie CE, din cauza întârzierilor înregistrate de Consiliul Județean Constanța în implementare, calendarul Proiectului este reprogramat pentru 2 perioade de programare: 2007-2013 și 2014-2020:

- **Faza I**, finanțată în perioada 2007-2013, este derulată din 2011 până la finalul anului 2015 și are alocate costuri eligibile în valoare de 28.067.017 € (fără TVA), din care contribuția UE în valoare de 21.131.338 € (fără TVA), care este eşalonată în conformitate cu *Planul anual al contribuției financiare aferente proiectului major din partea Fondului de Coeziune - Anexa II* la Decizia CE, astfel:
 - 2009: 8.452.534 €
 - 2010: 3.169.701 €
 - 2011: 3.169.701 €
 - 2012: 3.169.701 €
 - 2013: 3.169.701 €
- **Faza II**, finanțată în perioada 2014-2022 se va derula de la începutul anului 2016 până la data estimată pentru finalizarea investițiilor (iulie 2022) și are alocate costuri eligibile în valoare de 12,872,988 €, respectiv 57.011.889.26 lei (fără TVA), din care contribuția UE în valoare de 9,856,589 €, respectiv 43,652,863 lei (fără TVA).

Conform Decizia Comisiei Europene nr. C(2017) 428/2017, pct. 3.2. Descrierea tehnică a infrastructurii de investiții, Proiectul are două faze identificabile în mod clar din punct de vedere fizic, lucru asigurat prin identificarea clară a lucrărilor civile care urmează să fie construite și facturate de către contractant.

Indicatorii financiari ai Proiectului pentru **Faza I** (2007 – 2013) au fost atinși.

Prin **Contractul de Finanțare nr. 80/29.06.2017** încheiat de UATJ Constanța cu Ministerul Fondurilor Europene este aprobată finanțarea pentru **Faza II** a proiectului „*Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța*”. Perioada de implementare a proiectului este stabilită la 46 luni, respectiv între data de 30.06.2014-30.04.2018.

Valoarea totală a contractului este de 83.949.778,72 lei, după cum urmează:

- Valoarea totală eligibilă este de 64.570.960,25 lei, constituită din
 - Valoarea necesară de finanțare: 58.165.520,99 lei (90,08%)
 - valoare eligibilă nerambursabilă din FC: 49.440.692,84 lei (85%)
 - valoare eligibilă nerambursabilă din bugetul național: 7.561.517,74 lei (13%)
 - valoarea cofinanțării eligibile din bugetul local: 1.163.310,41 lei (2%)
 - Valoarea veniturilor nete generate: 6.405.439,26 lei (9,92%)
- Valoarea neeligibilă, inclusiv TVA, este de 19.378.818,47 lei.

Astfel, autoritatea de management acordă Consiliului Județean Constanța o finanțare nerambursabilă în sumă maximă de 57.002.210,58 lei, echivalentă cu 88,2784% din valoarea totală eligibilă aprobată.

Prin **Actul Adițional nr. 2/19.02.2019 la Contractul de Finanțare nr. 80/29.06.2017** părțile convin următoarele:

- modificarea duratei contractului din 46 luni în 78 luni;
- modificarea perioadei de implementare a proiectului, respectiv între data de 30.06.2014 și data de 31.12.2020.

Totodată, se modifică și valoarea contractului, astfel:

Valoarea totală a contractului de finanțare este de 68.009.478,02 lei, după cum urmează:

- Valoarea totală eligibilă este de 57.011.889,26 lei, constituită din
 - Valoarea necesară de finanțare: 51.356.309,86 lei (90,08%)
 - valoare eligibilă nerambursabilă din FC: 43.652.863,38 lei (85%)
 - valoare eligibilă nerambursabilă din bugetul național: 6.676.320,28 lei (13%)
 - valoarea cofinanțării eligibile din bugetul local: 1.027.126,20 lei (2%)
 - Valoarea veniturilor nete generate: 5.655.579,40 lei (9,92%)
- valoarea neeligibilă, inclusiv TVA, este de 10.997.588,76 lei.

Prin **Actul Adițional nr. 3/20.10.2020 la Contractul de Finanțare nr. 80/29.06.2017** părțile convin următoarele:

- modificarea duratei contractului din 78 luni în 90 luni;
- modificarea perioadei de implementare a proiectului, respectiv între data de 30.06.2014 și data de 31.12.2020, și implicit a activităților previzionate.

Prin **Actul Adițional nr. 4/28.12.2021 la Contractul de Finanțare nr. 80/29.06.2017** părțile convin următoarele:

- modificarea duratei contractului din 90 luni în 97 luni;
- modificarea perioadei de implementare a proiectului, respectiv între data de 31.12.2020 și data de 31.07.2021 și implicit a activităților previzionate, planului anual de cheltuieli și graficul de rambursare.

Astfel, autoritatea de management acordă Consiliului Județean Constanța o finanțare nerambursabilă în sumă maximă de 50.329.183,66 lei, echivalentă cu 88,2784% din valoarea totală eligibilă aprobată.

Obiective de investiții FAZA I și FAZA II a Proiectului:

- Închidere depozit neconform Hârșova (suprafață: 16.400 mp - aparține UATO Hârșova) – finalizat în anul 2018 în baza PVER nr. 3948/1/12.02.2018, referitor la execuția lucrării și PVER nr. 3950/1/12.02.2018, referitor la alimentarea cu energie electrică, încheiate între UATJ Constanța, ADI „Dobrogea” și Asocieria Polaris M Holding SRL cu Iridex Group Import Export SRL cu Iridex Group Construcții SRL.
- Închidere depozit neconform Cernavoda (suprafață: 21.700 mp și suprafață: 15.098 mp

- aparține UATO Cernavoda) finalizat în anul 2018 în baza PVRF nr. 3948/2/12.02.2018, referitor la execuția lucrării și PVRF nr. 3950/2/12.02.2018, referitor la alimentarea cu energie electrică, încheiate între UATJ Constanța, ADI „Dobrogea” și Asociera SC Polaris M Holding SRL cu SC Iridex Group Import Export SRL cu Iridex Group Construcții SRL.

- Închidere depozit neconform Murfatlar (suprafață: 78.400 mp - aparține UATO Murfatlar) finalizat în anul 2018 în baza PVRF nr. 3948/5/12.02.2018, referitor la execuția lucrării și PVRF nr. 3950/5/12.02.2018, referitor la alimentarea cu energie electrică, încheiate între UATJ Constanța, ADI „Dobrogea” și Asociera SC Polaris M Holding SRL cu SC Iridex Group Import Export SRL cu Iridex Group Construcții SRL.

- Închidere depozit neconform Techirghiol (suprafață: 20.000 mp - aparține UATO Techirghiol) finalizat în anul 2018 în baza PVRF nr. 3948/3/12.02.2018, referitor la execuția lucrării și PVRF nr. 3950/3/12.02.2018, referitor la alimentarea cu energie electrică, încheiate între UATJ Constanța, ADI „Dobrogea” și Asociera SC Polaris M Holding SRL cu SC Iridex Group Import Export SRL cu Iridex Group Construcții SRL.

- Închidere depozit neconform Medgidia (suprafață: 29.475 mp - aparține UATM Medgidia) finalizat în anul 2018 în baza PVRF nr. 3948/4/12.02.2018, referitor la execuția lucrării și PVRF nr. 3950/4/12.02.2018, referitor la alimentarea cu energie electrică, încheiate între UATJ Constanța, ADI „Dobrogea” și Asociera SC Polaris M Holding SRL cu SC Iridex Group Import Export SRL cu Iridex Group Construcții SRL.

- Construire stație sortare deșuri Ovidiu (terenul aferent aparține UATO Ovidiu) – proiect **finalizat în luna mai 2019**.

- Construire stație sortare deșuri Tortoman – proiect **finalizat în anul 2018** în baza PVR nr.19183/17.07.2018 încheiat între UATJ Constanța, ADI „Dobrogea” și Asociera SC Polaris M Holding SRL cu SC Iridex Group Import Export SRL cu Iridex Group Construcții SRL

- Construire stații tratare mecano-biologică Ovidiu și Tortoman - proiect finalizat în anul 2018 în baza PVR nr.19183/17.07.2018 încheiat între UATJ Constanța, ADI „Dobrogea” și Asociera SC Polaris M Holding SRL cu SC Iridex Group Import Export SRL cu Iridex Group Construcții SRL

- Construire stații de transfer Hârsova și Deleni – proiect **finalizat** în anul 2018 în baza PVR nr.10455/1 și 10455/2 ambele din 26.04.2017 încheiate între UATJ Constanța, ADI „Dobrogea” și Alcons Engineering SRL București;

- Construirea noului depozit conform de deșuri din localitatea Tortoman – proiect **finalizat în anul 2018** în baza PVR nr.19182/17.07.2018 încheiat între UATJ Constanța, ADI „Dobrogea” și Asociera SC Polaris M Holding SRL cu SC Iridex Group Import Export SRL cu Iridex Group Construcții SRL.

- Furnizare echipamente precolectare constând în:

- Achiziție de echipamente de colectare aferente SMID - **finalizat** în anul 2015, în baza PV predare-primire nr. FN/ 22.09.2015 și lista Anexa la PV NR.20478/22.09.2015

- Achiziție de echipamente de transport aferente SMID - **finalizat în anul 2015**, în baza PV predare-primire nr. 29582/1133/15.12.2015.

1.3. Analiza evoluției indicatorilor economico-financiari care caracterizează activitatea entității pe perioada controlată

Finanțarea activităților componente ale serviciului de salubritate efectuate de operatorii privați delegați de către ADI „Dobrogea”, în conformitate cu obiectivele acesteia, se va realiza prin intermediul taxelor plătite de către populație și agenții economici care beneficiază de serviciile de salubritate.

ADI „Dobrogea” are următoarele surse de finanțare a cheltuielilor de funcționare/întreținere:

- Anii 2019 - 2021 - cotizațiile membrilor și contribuția Consiliului Județean Constanța;
- Anul 2022 - cotizațiile membrilor.

Înregistrarea și utilizarea fondurilor publice alocate de unitățile administrativ-teritoriale membre ale ADI „DOBROGEA”

Conform art. 23 alin. (2) din Statutul A.D.I. „Dobrogea”, Consiliul Director propune spre aprobarea Adunării Generale a Asociației cuantumul cotizației, astfel:

- În anul 2019, Hotărârea nr. 3/10.04.2019:
 - a) Județul Constanța: 10.000 lei
 - b) Municipiile județului: 5.000 lei
 - c) Orașele județului: 3.000 lei
 - d) Comunele județului: 1.000 lei
- În anul 2020, Hotărârea nr.1/27.02.2020 cuantumul cotizației a rămas același cu cel din 2019.
- În anul 2021, Hotărârea nr. 5/30.03.2021:
 - a) Județul Constanța: 10.000 lei
 - b) Municipiul reședință de județ: 10.000 lei
 - c) Municipiile (altele decât reședința de județ): 5.000 lei
 - d) Orașele județului: 3.000 lei
 - e) Comunele județului: 1.000 lei
- În anul 2022, Hotărârea nr. 4/02.02.2022:
 - a) Județul Constanța: 2,5 lei/locuitor din județ
 - b) Municipiul reședință de județ: 2,5 lei/ locuitor din municipiu
 - c) Municipiile (altele decât reședința de județ): 5.000 lei
 - d) Orașele județului: 3.000 lei
 - e) Comunele județului: 1.000 lei

Sumele încasate de ADI „Dobrogea” din cotizațiile membrilor sunt utilizate pentru acoperirea cheltuielilor de organizare, funcționare și desfășurare a activității Asociației.

Veniturile anuale ale Asociației se constituie din:

-Lei-

Anul	Venituri din cotizații	Venituri din contribuția UATJ	Total venituri
2019	97.000	2.045.439	2.142.439
2020	92.000	2.059.530	2.151.530
2021	97.000	1.595.172	1.692.172

Din datele înregistrate în situațiile financiare, cea mai mare parte din bugetul Asociației (~90%) este utilizat pentru cheltuielile de personal, diferența rămasă din buget fiind utilizată pentru cheltuieli cu bunuri și servicii, amortizare mijloace fixe, consumabile.

Situația activelor, datoriilor și capitalurilor proprii reflectată în bilanțurile anuale ale ADI „Dobrogea”, încheiate în ultimii 3 ani, se prezintă după cum urmează:

-Lei-

Indicatorul	2019	2020	2021
Active necurente	111869	88402	70343
Active curente	957346	714017	799981
ACTIVE, total	1069215	802419	870324
Datorii necurente	0	0	0
Datorii curente	507757	199730	185950
DATORII, total	507757	199730	185950
ACTIVE NETE	561458	602689	684374
Rezerve, fonduri, patrimoniu inițial	66.000	66.000	66.000
Rezultat reportat (ct.117)	435769	495458	536689
Rezultat patrimonial(ct.121)-sold creditor	59689	41231	81685
Rezultat patrimonial(ct.121)-sold debitor			
CAPITALURI PROPRII	561458	602689	684374

Veniturile și cheltuielile înregistrate de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” în perioada 2019- 2021 sunt prezentate detaliat în tabelul de mai jos:

-Lei-

Indicator	2019	2020	2021
Total venituri proprii (cotizații, contribuții)	2.142.439	2.151.530	1.692.172
Total cheltuieli	2.082.750	2.110.299	1.610.487
Cheltuieli de personal	1.927.746	1.800.504	1.430.643
Bunuri și Servicii	155.004	309.795	179.844

2. Sinteza constatărilor rezultate în urma acțiunii de control

2.1. Politici adoptate la nivelul domeniului de gestionare a deșeurilor

- **Infrastructura de gestionare a deșeurilor** este prevăzută în Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor, document strategic aprobat la nivelul Județului Constanța.

- **Elaborarea documentelor strategice locale și aprobarea investițiilor în domeniul gestionării deșeurilor** realizate prin Proiectul SMID au luat în considerare principiul proximității, prevederile acestora fiind aliniate la Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor.

- **Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor**, prin alternativa de gestionare a deșeurilor municipale selectată în vederea reducerii emisiilor nete, a stabilit măsuri referitoare la colectarea separată, reciclarea, compostarea, tratarea mecano-biologică, producerea de biogaz și/sau reciclarea materialelor și valorificarea energetică care să conducă la realizarea obiectivului de reducere până în 2025 a cantității de deșeuri biodegradabile municipale depozitate la 35% din cantitatea totală, exprimată gravimetric, produsă în anul 1995.

- **Documentația de atribuire a contractelor de delegare a serviciilor de salubritate** cuprinde măsuri adecvate pentru promovarea reutilizării produselor și activităților de pregătire a acestora pentru reutilizare, astfel încât începând cu intrarea în vigoare a contractelor de delegare să nu se mai accepte în depozite de deșeuri municipale niciun deșeu care poate fi reciclat sau valorificat în alt fel. Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor este elaborat în vederea implementării politicilor naționale și include măsurile la care s-a făcut referire anterior.

2.2. Analiza și evaluarea infrastructurii existente (inclusiv Sistemele de management al deșeurilor – SMID)

- **Infrastructura de colectare, transport și transfer** a deșeurilor este organizată în conformitate cu prevederile legale și este suficientă pentru a acoperi necesitățile de gestionare a deșeurilor din cele 3 zone ale Județului Constanța.

- **Infrastructura de sortare a deșeurilor** asigură capacitate de tratare, în instalații de sortare, suficientă pentru atingerea țintelor de reciclare și a ratelor de capturare impuse.

- **Infrastructura în care se realizează operațiuni de pregătire prealabilă valorificării sau eliminării deșeurilor** este insuficientă, fiind necesară suplimentarea instalațiilor de tratare cu o capacitate de 60.000 t/an și extinderea capacității de compostare existentă cu o instalație de 10.000 t/an pentru a asigura reducerea cantității de deșeuri depozitate și îndeplinirea țintelor asumate.

- **Depozitele de deșeuri** funcționează în conformitate cu condițiile impuse prin autorizațiile integrate de mediu. Depozitul de deșeuri realizat prin Proiectul SMID - CMID Tortoman, va deveni operațional după atribuirea contractului de delegare prin concesiune a serviciului de salubritate pentru activitățile de sortare, tratare mecano-biologică, depozitare a deșeurilor municipale. În documentația de atribuire, nefinalizată la data controlului, nu este prevăzută obligativitatea operatorului depozitului de constituire a garanției financiare de mediu.

Referitor la depozitele de deșeuri:

- **Emiterea acordurilor de mediu** s-a efectuat cu respectarea prevederilor din HG nr. 349/2005, precum și în conformitate cu prevederile legislației în domeniul de reglementare.

- La momentul controlului, **încredințarea activității de depozitare a deșeurilor** nu este finalizată pentru depozitele ce vor fi incluse în SPID: Tortoman, Ovidiu și Costinești. În baza contractelor ce vor fi încheiate de operatorii depozitelor de deșeuri, vor fi stabilite localitățile care vor fi arondate la depozit.

- **Documentația de atribuire a contractelor de delegare** a gestiunii activității de depozitare a deșeurilor prevede ca derularea activității de depozitare a deșeurilor să se realizeze cu respectarea prevederilor legale aplicabile procedurilor de recepție.

- La nivelul județului Constanța **au fost închise toate depozite neconforme** prevăzute în Anexa 5 – Calendarul de sistare/ încetare a activității sau conformare pentru depozitele de deșeuri existente, Tabel 5.1 Depozite neconforme clasa „b” din zona urbană care sistează depozitarea conform anilor înscriși în tabel, din HG nr. 349/2005. Activitatea de închidere a depozitelor a fost realizată în conformitate cu prevederile legale și cu respectarea condițiilor impuse prin autorizațiile integrate de mediu. **Activitatea de monitorizare post-închidere nu a fost efectuată la cele 5 depozite neconforme închise prin Proiectul SMID**, motiv pentru care **acestea au suferit degradări**, așa cum a constatat Garda Națională de Mediu în 24.09.2020.

- Delegarea gestiunii activității de depozitare a deșeurilor nu a fost finalizată pentru depozitele din SMID, astfel nu a fost cazul emiterii de Autorizații Integrate de Mediu prin care să se dispună excepții, potrivit prevederilor art 2 (3) din OG nr. 2/2021.

2.3. Verificarea și analiza organizării și derulării sistemului de gestionare a deșeurilor municipale

- **A.D.I. „Dobrogea” a comunicat autorităților publice locale**, în vederea aprobării, prin hotărâri ale consiliului local, **documentația necesară delegării gestiunii serviciului de salubritate** pentru activitățile de colectare, transport și transfer, care cuprinde măsuri pentru interzicerea abandonării, aruncării sau gestionării necontrolate a deșeurilor, modul de monitorizare a respectării acestor măsuri și eficiența adoptării acestora.

- Prin documentația de atribuire sunt stabilite **condițiile și infrastructura necesară desfășurării activității de colectare separată și transport**, precum și organizarea de **campanii informare și conștientizare**, în sarcina operatorului-delegat, campanii ce vor avea caracter continuu, asigurând astfel un input informațional constant utilizatorilor în vederea realizării colectării separate a deșeurilor. În cadrul acestor campanii, anual, operatorul va realiza și va distribui fiecărei gospodării un calendar cu programul activităților de colectare separată a deșeurilor.

- Modalitatea de realizare a gestiunii serviciului de salubritate, stabilită prin Regulamentul serviciului, este **gestiunea delegată**.

- Contractele de delegare a serviciului de salubritate și Caietele de sarcini, anexă la acestea, cuprind **clauze care să asigure atât îndeplinirea obiectivelor de mediu asumate de**

România în calitate de stat membru a Uniunii Europene, cât și **asigurarea unei gestionari durabile a deșeurilor.**

- Prin documentația de atribuire este stipulat ca **preluarea și valorificarea deșeurilor de ambalaje din deșeurile municipale colectate separat/sortate să fie realizată de operatori autorizați OIREP** cu care vor fi încheiate contracte.

- La momentul controlului **nu există contracte/parteneriate/alte forme de colaborare încheiate cu OIREP**, având în vedere că delegarea gestiunii serviciului de salubritate nu este finalizată.

- Delegarea gestiunii serviciului de salubritate nu este finalizată, dar documentația cuprinde **măsuri în cazul situațiilor în care vor fi constatate deșuri abandonate** în afara punctelor de colectare.

- Pentru depozitele de deșuri aflate în infrastructura tehnico-edilitară a sistemului de salubritate **nu s-a finalizat atribuirea delegării serviciului de depozitare.**

3. Prezentarea aspectelor rezultate în urma acțiunii de control

3.1. Aspecte rezultate în urma verificării obiectivelor de control

3.1.1. Politici adoptate la nivelul domeniului de gestionare a deșeurilor

I. Infrastructura de gestionare a deșeurilor este prevăzută în Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor, document strategic aprobat la nivelul Județului Constanța

Descriere detaliată:

Infrastructura de gestionare a deșeurilor din Județul Constanța este prevăzută în Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor - **PJGD**, document strategic elaborat și aprobat la nivelul județului prin **HCJ nr. 30/29.01.2021**.

PJGD – Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor este **elaborat** în conformitate cu Planului Național de Gestionare a Deșeurilor, aprobat prin HG nr. 942 din 20 decembrie 2017 și **avizat** de autoritatea de reglementare cu competențe în implementarea la nivel județean a politicilor, strategiilor și a legislației în domeniul protecției mediului - APM Constanța, în baza **Avizului de Mediu nr. 1/21.01.2021**.

Rolul PJGD constă în dezvoltarea unei **gestionari durabile a deșeurilor**, iar **scopul** elaborării acestuia este de a crea un cadru general propice gestionării deșeurilor la nivelul Județului Constanța cu efecte negative minime asupra mediului.

Documentul strategic cuprinde o analiză a situației actuale a gestionării deșeurilor pe teritoriul geografic al județului Constanța, precum și **măsurile care trebuie luate pentru îmbunătățirea condițiilor de mediu** în cazul pregătirii pentru reutilizare, în cazul reciclării, valorificării și eliminării deșeurilor, precum și o **evaluare a modului în care planul va ajuta la punerea în aplicare a obiectivelor** și dispozițiilor reglementărilor legale privind regimul deșeurilor.

Principalii factori implicați în **organizarea și gestionarea serviciului de salubritate**

la nivelul Județului Constanța sunt: Autoritățile administrației publice locale și Asociația de Dezvoltare Intercomunitară - **A.D.I. „Dobrogea”**, și Consiliul Județean Constanța. Un rol deosebit de important îl au și operatorii serviciului de salubritate cărora le-a fost delegată gestiunea serviciului de salubritate, a căror drepturi și obligații sunt prevăzute în hotărârile de dare în administrare, în contractele de delegare a gestiunii și în contractele de prestare a serviciului, după caz.

Sistemul de gestionare a deșeurilor din Județul Constanța include colectarea, transportul, tratarea și depozitarea finală a deșeurilor menajere colectate de la populație și de la operatorii economici de pe raza județului și are la bază o serie de facilități realizate atât prin investiții private, cât și prin Proiecte PHARE.

Pe lângă aceste investiții, începând cu anul 2013, la nivelul județului este implementat de către Consiliul Județean Constanța, ca autoritate județeană strategică, Proiectul **Sistemul de Management Integrat al Deșeurilor - SMID**, proiect public, finanțat din fonduri europene prin POS Mediu, ce și-a propus să contribuie decisiv la îndeplinirea obiectivelor de mediu asumate de România în calitate de stat membru a Uniunii Europene. În urma negocierilor cu Uniunea Europeană privind Tratatul de aderare, România a obținut o perioadă de tranziție pentru aplicarea normei comunitare în domeniul managementului deșeurilor solide.

Scopul Proiectului **SMID** este de a **completa infrastructura și echipamentele existente** cu investiții care vor asigura un management integrat al deșeurilor în județ, prin care se vor asigura standardele minime necesare pentru conformarea cu legislația UE în ceea ce privește sectorul de mediu.

Pentru implementarea **SMID**, Județul Constanța a adoptat următoarea organizare instituțională:

- Consiliul Județean, care, în calitate de beneficiar al proiectului, a devenit și proprietarul bunurilor achiziționate și/sau realizate prin proiect;
- Unitățile administrativ-teritoriale din județ, inclusiv Consiliul Județean, s-au asociat în cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară - **A.D.I. „Dobrogea”**, asociație pe care se bazează implementarea efectivă a proiectului prin înființarea/extinderea, organizarea, administrarea și exploatarea Serviciilor în interes comun, inclusiv delegarea gestiunii acestora către diferiți operatori pe baza condițiilor contractului de delegare, în baza procedurilor de achiziții publice.

Concluzie:

Infrastructura de gestionare a deșeurilor face obiectul documentelor strategice elaborate și aprobate la nivelul Județului Constanța și este prevăzută în Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor cu scopul de a asigura cadru general propice gestionării deșeurilor.

Recomandări:

Urgentarea operaționalizării infrastructurii realizată prin Proiectul SMID prin atribuirea contractelor de delegare operatorilor de servicii de salubritate.

II. Elaborarea documentelor strategice locale și aprobarea investițiilor în domeniul gestionării deșeurilor realizate prin Proiectul SMID au luat în considerare principiul proximității, prevederile acestora fiind aliniate la Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor

Descriere detaliată:

Realizarea infrastructurii de gestionare a deșeurilor din Proiectul **SMID** s-a realizat ținând cont pe de-o parte, de facilitățile deja existente, realizate prin investiții private și prin Proiecte PHARE, iar pe de altă parte, în stabilirea locațiilor în care s-au efectuat investițiile, s-a luat în considerare **principiul proximității**, în funcție de care s-a realizat și împărțirea județului în **3 zone** de gestionare a deșeurilor: **Zona 1** Constanța, **Zona 2** Eforie și **Zona 3** Deleni, Cernavodă, Hârșova, Medgidia, zone stabilite prin documentul strategic – PJGD.

Totodată, **Studiu de oportunitate și fundamentare pentru delegarea gestiunii activităților de colectare, transport, transfer, tratare și depozitare a deșeurilor municipale în județul Constanța**, întocmit de A.D.I. „Dobrogea”, ce are drept scop fundamentarea necesității și oportunității de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate în aria deservită de viitorii operatori de salubritate, și la care face trimitere **Strategia de contractare**, prezintă delimitarea administrativ-teritorială a celor **3 zone de colectare** ale județului Constanța.

La momentul controlului, A.D.I. „Dobrogea” a finalizat documentația de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport, transfer, tratare și depozitare a deșeurilor municipale **pentru cele 3 zone de gestionare a deșeurilor organizate la nivelul județului**, urmând ca după aprobarea acesteia de către consiliile locale ale UAT-urilor membre, să fie demarată procedura de delegare și finalizată contractarea cu operatorii.

În Chestionarul adresat reprezentanților A.D.I. „Dobrogea”, ca urmare a solicitării din Adresa de notificare nr. 16328/10.02.2022, conducerea entității verificate precizează faptul că la acest moment *„autoritățile publice locale gestionează independent serviciul public de salubritate, fiecare dintre acestea optând pentru forma de delegare (gestiune directă sau delegată) a serviciului” (anexa B).*

Concluzie:

Aprobarea investițiilor în domeniul gestionării deșeurilor realizate prin Proiectul SMID și elaborarea documentelor strategice locale au luat în considerare principiul proximității în funcție de care s-a realizat și împărțirea județului în zone de gestionare a deșeurilor.

Recomandări:

Urgentarea operaționalizării infrastructurii realizată prin SMID prin atribuirea contractelor de delegare operatorilor de servicii de salubritate, astfel încât UAT membre A.D.I. „Dobrogea” să beneficieze de facilitățile proiectului.

În același timp, PJGD a analizat alternativele de gestionare a deșeurilor municipale, **fiind selectată alternativa care conduce la reducerea emisiilor nete**, în special prin creșterea gradului de colectare separat și de reciclare a deșeurilor și scăderea gradului de depozitare directă a deșeurilor municipale.

Din cadrul **alternativei selectate** în PJGD, pentru obiectivul analizat, se rețin **următoarele măsuri**:

- **Extinderea**, la nivel județean, a **sistemului de colectare separată a fracțiilor reciclabile** (hârtie+carton, plastic, metal și sticlă) *din poartă în poartă*, în mediul rural și în mediul urban - zona de case, dublat de implementarea instrumentului financiar „*plătește pentru cât arunci*”. Implementarea sistemului „*plătește pentru cât arunci*”: dezvoltare logistică, infrastructură IT și platformă ERP pentru gestionarea transparentă a mecanismului și trasabilității de colectare, cântărire/determinare volum, frecvența de colectare și facturare;

- **Asigurarea de capacități de sortare** pentru întreaga cantitate de deșeuri reciclabile, colectate separat, prin eficientizarea/modernizarea instalațiilor de sortare, **separarea deșeurilor biodegradabile**, a celor combustibile, reducând în final cantitatea depozitată;

- **Extinderea** la nivel județean a **sistemului de colectare separată a biodeșeurilor** de la populația din mediul rural și urban - zona de case și de la operatorii economici (prepararea hranei și alimente expirate), dublat de implementarea instrumentului financiar „*plătești pentru cât arunci*”;

- Instalații de digestie anaerobă, cu o capacitate totală de 60.000 t/an;

- Instalație de compostare - capacitate de 10.000.t/an și capacitate de sortare din Constanța (operată de Polaris M Holding SRL);

- Echiparea stațiilor de sortare cu prese mobile;

- Stații de sortare prin investiții private în Constanța (28t/h) și Albești (15t/h).

În urma analizei realizată în PJGD în privința **tratării deșeurilor menajere și asimilabile** au rezultat următoarele:

Din totalul de 343.315.33 t/an deșeuri municipale generate la nivelul județului, **deșeurile biodegradabile** însumează o cantitate de 204.439.53 t/an, iar **158.681.43 t/an reprezintă biodeșeurile din deșeuri menajere și similare și deșeuri din piațe**.

Pentru atingerea țintelor de reciclare, a celor de **colectare separată a biodeșeurilor** și ratelor de capturare **sunt necesare capacități care să poată gestiona/trata întreaga cantitate de biodeșeuri colectate separat**.

Conform estimărilor, la nivelul anului 2025 - **cantitatea de biodeșeuri** colectate separat este de 65.078,63 t, reprezentând 41% din cantitatea actuală.

Pentru a reduce la depozitare cantitățile asumate de **deșeuri biodegradabile** și pentru a atinge ținta propusă, este necesară tratarea acestei cantități în **instalații de digestie anaerobă**.

Odată cu intrarea în operare a **celor 2 stații TBM construite prin SMID**, cu o capacitatea instalată de 155.000 t/an, aceasta nu va fi suficientă pentru a acoperi tratarea fluxurile de biodeșeuri/colectate - 144.619.19 t/an, din care biodeșeuri colectate separat

(conform ratelor de capturare 40% în 2020 și 45% începând cu 2021) în cantitate de 65.078.63 t/an, respectiv biodeșeuri colectate în amestec în cantitate de 79.540.55 t/an. Astfel, **este necesară suplimentarea instalațiilor de tratare cu o capacitate de 60.000 t/an** pentru a asigura **reducerea cantității de deșeuri depozitate și îndeplinirea țintei asumate**.

Aceasta necesitate este justificată și de faptul că din funcționarea instalațiilor de digestie anaerobă se estimează că va rezulta o cantitate de 16.200 t/an digestat care, de asemenea, va necesita tratare.

În aceste condiții, luând în considerare capacitatea de compostare existentă la nivelul județului, de 10.650 t/an, prin PJGD se **propune extinderea capacității** cu o instalație de 10.000 t/an.

Cantitățile de deșeuri reciclabile din deșeuri menajere și similare și deșeuri din piețe colectate separat (conform ratelor de capturare impuse: 60 % - 2020; 60 % - 2021; 70% - 2022), care vor trebui tratate în instalații de sortare, sunt de 67.792,41 t/an; pentru acestea **există** la nivelul Județului Constanța **capacitate de sortare suficientă care să asigure atingerea țintelor de reciclare și a ratelor de capturare**.

Pentru **atingerea țintelor de reciclare și de colectare a biodeșeurilor** din Zona 1 Constanța (cea mai mare producătoare de deșeuri biodegradabile) este imperios necesar ca deșeurile colectate de operatorii de salubritate să fie supuse tratării în instalațiile de tartare existente, atât cele private cât și cele construite prin SMID sau proiecte PHARE. La **analiza capacităților necesare pentru tratarea deșeurilor** generate în Zona 1 Constanța, inclusiv municipiul Constanța, prin PJGD au fost luate în calcul capacitățile existente – stația de sortare operată de Polaris M Holding SRL și capacitățile construite prin SMID - stația TMB Ovidiu.

Estimarea necesarului facilităților de tratare a biodeșeurilor s-a făcut pe baza țintelor asumate, respectiv creșterea etapizată a gradului de pregătire pentru reutilizare și reciclare a deșeurilor municipale la 50% în anul 2025, 60% în 2030 și 65% în 2035; **reducerea la depozitare până în 2025 cu 35% a cantităților de deșeuri biodegradabile municipale față de cantitatea generată în 1995**; reducerea cantităților de deșeuri municipale depozitate până în 2035 la 10% din cantitatea de deșeuri generată. În plus, s-a luat în considerare faptul că toate deșeurile generate, cu excepția deșeurilor de la măturatul stradal, trebuie supuse operațiunilor de tratare înaintea depozitării.

Pentru a se alinia propunerilor din PJGD, **A.D.I. „Dobrogea”** a modificat/actualizat documentul de poziție, regulamentul serviciului de salubritate și documentația de atribuire a serviciilor de salubritate, astfel încât să fie în concordanță cu:

- Țintele de capturare și reciclare asumate prin PJGD
- Modificările legislative aplicabile (vezi prevederile legii 181/2020 privind gestionarea deșeurilor nepericuloase compostabile)
- Incorporarea în documentațiile de delegare a indicatorilor de performanță propuși în PJGD
- Incorporarea în documentațiile de atribuire a fluxurilor de deșeuri propuse în PJGD care să includă în mod obligatoriu tratarea întregii cantități de deșeuri înaintea depozitării.

Concluzie:

Pentru **atingerea țintelor de reciclare și de colectare a biodeșeurilor** este imperios necesar ca deșeurile colectate de operatorii de salubritate să fie supuse tratării în instalațiile de tartare TMB.

Prin **PJGD** s-a efectuat **estimarea necesarului facilităților de tratare a biodeșeurilor** pe baza țintelor asumate, respectiv creșterea etapizată a gradului de pregătire pentru reutilizare și reciclare a deșeurilor municipale. Conform acesteia, chiar și după intrarea în operare a celor 2 stații TBM construite prin **SMID**, **capacitatea instalată la nivelul județului nu va fi suficientă** pentru a acoperi tratarea fluxurile de biodeșeuri colectate separat/în amestec, fiind necesară **suplimentarea instalațiilor de tratare cu o capacitate de 60.000 t/an** pentru a asigura reducerea cantății de deșeuri depozitate și îndeplinirea țintelor asumate.

În mod similar, capacitatea de compostare existentă la nivelul județului nu este suficientă, prin **PJGD** se **propune extinderea capacității** cu o instalație de 10.000 t/an.

În concluzie, PJGD, prin alternativa de gestionare a deșeurilor municipale selectată în vederea reducerii emisiilor nete, prevede măsuri referitoare la colectarea separată, reciclarea, compostarea, tratarea mecanic-biologică, producerea de biogaz și/sau reciclarea materialelor și valorificarea energetică care să conducă la realizarea obiectivului de reducere a cantității de deșeuri biodegradabile municipale depozitate la 35% din cantitatea totală, exprimată gravimetric, produsă în anul 1995.

Recomandări:

Asigurarea implementării prin documentația de atribuire a serviciilor de salubritate a alternativei propuse de PJGD, astfel încât obiectivul de *reducere la depozitare până în 2025 cu 35% a cantităților de deșeuri biodegradabile municipale față de cantitatea generată în 1995* să fie îndeplinit.

IV. Documentația de atribuire a contractelor de delegare a serviciilor de salubritate cuprinde măsuri adecvate pentru promovarea reutilizării produselor și activităților de pregătire a acestora pentru reutilizare, astfel încât începând cu intrarea în vigoare a contractelor de delegare să nu se mai accepte în depozite de deșeuri municipale niciun deșeu care poate fi reciclat sau valorificat în alt fel. Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor este elaborat în vederea implementării politicilor naționale și include măsurile la care s-a făcut referire anterior

Descriere detaliată:

În elaborarea PJGD s-a ținut cont de „*ierarhia deșeurilor*”, principiu care stabilește prioritățile în ceea ce privește gestionarea deșeurilor. Prin măsurile propuse, PJGD încurajează în primul rând prevenirea sau reducerea cantităților de deșeuri generate și reducerea gradului de pericolozitate al acestora, reutilizarea și abia apoi valorificarea deșeurilor prin reciclare și alte operațiuni de valorificare (ex. valorificarea energetică). Pe ultimul loc în ierarhie este eliminarea deșeurilor, care include depozitarea deșeurilor și incinerarea.

Reutilizarea materiilor prime care sunt în prezent eliminate ca deșeuri, unul dintre principiile de baza al economiei circulare, a fost utilizat în PJGD în procesul de evaluare a alternativelor, având în vedere importanța acestuia în asigurarea conservării și dezvoltării capitalul natural prin echilibrarea fluxurilor de resurse regenerabile.

Sunt propuse astfel **măsuri de modificare a sistemului de colectare a deșeurilor menajere**, constând și în extinderea sistemului de colectare separată, având în vedere necesitatea colectării separate a unei cantități semnificativ mai mari de deșeuri reciclabile, cu un grad semnificativ mai redus de impurificare, pentru a asigura atingere țintelor de pregătire pentru reutilizare și reciclare prevăzute prin legislația în domeniu.

Totodată sunt prevăzute **măsuri de creștere etapizată a gradului de pregătire pentru reutilizare și reciclare a deșeurilor municipale**: 50% în 2025, 60% în 2030 și 65% în 2035; reducere la depozitare până în 2025, cu 35% a cantităților de deșeuri biodegradabile municipale față de cantitatea generată în 1995; reducerea cantităților de deșeuri municipale depozitate până în 2035 la 10% din cantitatea de deșeuri generate. În plus, s-a luat în considerare faptul că **toate deșeurile generate** cu excepția deșeurilor de la măturatul stradal **trebuie supuse operațiunilor de tratare înaintea depozitarii**.

A.D.I. „Dobrogea” a modificat/actualizat documentul de poziție, regulamentul serviciului de salubritate și documentația de atribuire a serviciilor de salubritate, aliniindu-le la măsurile propuse prin PJGD de reutilizare a produselor și activităților de pregătire a acestora pentru reutilizare, astfel încât începând cu intrarea în vigoare a contractelor de delegare să nu se mai accepte în depozite de deșeuri municipale niciun deșeu care poate fi reciclat sau valorificat în alt fel.

Concluzie:

Documentele elaborate de A.D.I. „Dobrogea” pentru gestionarea deșeurilor: Studiul de oportunitate și fundamentare pentru delegarea gestiunii activităților de colectare, transport, transfer, tratare și depozitare a deșeurilor municipale în județul Constanța, Regulamentul serviciului public de salubritate, documentația de atribuire, **cuprind măsuri în vederea reutilizării produselor și activităților de pregătire a acestora pentru reutilizare**, astfel încât **începând atribuirea serviciului să nu se mai accepte în depozitele de deșeuri municipale niciun deșeu care poate fi reciclat sau valorificat în alt mod**.

Recomandări:

Urmărirea respectării măsurilor impuse operatorilor de salubritate prin contractele de delegare de a nu mai accepta în depozitele de deșeuri municipale niciun deșeu care poate fi reciclat sau valorificat în alt fel, astfel încât țintele asumate de reducere a cantităților de deșeuri depozitate prin reutilizare să fie îndeplinite/atinse.

3.1.2. *Analiza și evaluarea infrastructurii existente (inclusiv Sistemele de management al deșeurilor – SMID)*

V. Infrastructura de colectare, transport și transfer a deșeurilor este organizată în conformitate cu prevederile legale și este suficientă pentru a acoperi necesitățile de gestionare a deșeurilor din cele 3 zone ale Județului Constanța

Descriere detaliată:

Sistemul de gestionare a deșeurilor dezvoltat la nivelul Județului Constanța include colectarea, transportul, tratarea și depozitarea finală a deșeurilor menajere colectate de la populație și de la operatorii economici de pe raza județului și are la bază o serie de facilități realizate prin proiecte PHARE și investiții private – operaționale la momentul controlului, completate prin investiții în infrastructură realizate prin Proiectul **SMID**, proiect public, finanțat din fonduri europene - finalizată dar neoperațională la data controlului (**anexa 1**).

Obiectivul principal al A.D.I. „Dobrogea” îl reprezintă delegarea gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport și transfer al deșeurilor din județ, în conformitate cu prevederile Documentului de Poziție aprobat de membrii Asociației.

La realizarea documentației de atribuire au fost luate în considerare atât prevederile Cererii de finanțare aprobată privind implementarea proiectului SMID cât și necesitatea implementării noilor modificări legislative în domeniul gestionării deșeurilor, apărute de la data aprobării Cererii de finanțare până în prezent, modificări legislative care implică necesitatea extinderii sistemului de colectare separată a deșeurilor.

Fundamentarea deciziei de concesiune cât și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii activităților de colectare și transport, transfer, tratare și eliminare a deșeurilor municipale din județul Constanța, sunt cuprinse în **Studiu de Oportunitate și fundamentare**, elaborat potrivit art. 32, alin. (2) din Legea nr. 51/2006. Acesta este parte a documentației de atribuire și urmează a fi aprobat prin hotărâri ale UAT membre ADI „Dobrogea”, împreună cu toată documentația de atribuire.

Activitățile specifice serviciului de salubritate se gestionează și se exploatează prin intermediul unor operatori, licențiați în condițiile Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată.

Activitățile de colectare, transport și transfer se vor delega pentru UAT membre ADI “Dobrogea”, mai puțin municipiul Constanța, care are contract de salubritate încheiat cu operatorul Polaris M Holding SRL, valabil până în anul 2033.

Documentația necesară delegării gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport și transfer este finalizată și transmisă în 23.12.2020 către UAT-urilor membre în vederea aprobării acesteia de către Consiliile Locale.

Infrastructura pentru colectarea deșeurilor, în amestec și separat este compusă din:

- *puncte supraterane pentru colectarea deșeurilor în amestec, în număr de 12.419 în mediul urban și 38.700 în mediul rural*
- *recipiente colectare deșeuri din poartă în poartă, în număr de 24.347 în mediul urban*

și 26.674 în mediul rural

- puncte supraterană pentru colectarea separată a deșeurilor, în număr de 118 în mediul urban și 260 în mediul rural

- dotare puncte supraterane pentru colectarea separată a deșeurilor, 4.870 în mediul urban și 25.661 în mediul rural

- puncte de colectare separată subterană a deșeurilor, în număr de 10

- recipiente colectare separată a deșeurilor din poartă în poartă, în număr de 36.063 în mediul urban și 15.325 în mediul rural

- mașini colectare separată deșeuri, în număr de 20

- unități de compostare individuală a deșeurilor biodegradabile în gospodării, în număr de 30.507, pentru zona rurală, **după ce SMID va deveni funcțional și se vor distribui aceste unități de compostare individuală, este de așteptat ca deșeurile biodegradabile colectate să scadă semnificativ.**

Conform documentației de atribuire a contractelor de delegare, operatorii, împreună cu autoritățile administrației publice locale, au obligația să identifice toți producătorii de deșeuri municipale și să acționeze în vederea înființării și **amenajării facilităților necesare activității de precolectare și colectare.**

Pe de altă parte, persoanele fizice și juridice producătoare de deșeuri municipale trebuie să realizeze **activitatea de precolectare separată**, potrivit specificului locului de producere a deșeurilor, în condiții salubre, în spații special amenajate și **prin sistemele propuse și asigurate de operatorii de salubritate** care organizează activitatea de colectare a deșeurilor de acest tip.

În conformitate cu Regulamentul serviciului de salubritate al UAT – membre A.D.I. „Dobrogea”, activitatea de colectare, transport și transfer a deșeurilor este organizată pentru cele 3 zone ale județului, pe baza principiului proximității, cu utilizarea următoarelor elemente de infrastructură:

Colectare:

Următoarele **categorii de deșeuri municipale** vor fi colectate separat și transportate la instalații de tratare, respectiv eliminare:

- a) deșeuri reciclabile (hârtie și carton, plastic și metal, sticlă), inclusiv deșeuri de ambalaje din deșeurile menajere și similare;
- b) biodeșeuri din deșeurile similare (numai deșeurile din piețe) și din deșeurile menajere din mediul urban și rural (numai deșeurile verzi);
- c) deșeuri periculoase din deșeurile menajere și similare;
- d) deșeuri voluminoase provenite de la populație, instituții publice și operatori economici;
- e) deșeuri reziduale menajere și similare

Colectarea în recipiente a deșeurilor menajere și similare se va realiza astfel:

- a) deșeurile reciclabile de tip hârtie și carton, curate și mărunțite, se colectează în **recipiente de culoare albastră**;

- b) deșeurile reciclabile din material de tip plastic și metal se colectează în **recipiente de culoare galbenă**;
- c) deșeurile reciclabile din material de tip sticlă albă/colorată se colectează în **recipiente de culoare verde**, nefiind permis amestecul sticlei cu deșeuri din materiale de tip porțelan/ceramică;
- d) biodeșeurile (numai din piețe) se colectează în recipientele puse la dispoziție și sunt de tip coji și alte resturi de fructe și legume;
- e) deșeurile verzi (numai deșeurile menajere din mediul urban și rural) se colectează în recipientele puse la dispoziție și sunt de tip resturi vegetale din curte (iarbă, frunze, crengi, nuiele, flori, bucăți lemn) și plante de casă;
- f) deșeurile reziduale se colectează în **recipientele negre** puse la dispoziție;
- g) biodeșeurile care se colectează în vederea compostării individuale.

Colectarea deșeurilor municipale se va efectua folosindu-se **doar autovehicule special echipate pentru transportul acestora**. Pentru minimizarea distanțelor de transport **se vor utiliza stațiile de transfer** existente: Hârșova și Deleni; transferul deșeurilor municipale se va efectua în containere, cu capacități diferite, adecvate fiecărei fracții de deșeu transferat.

Transferul deșeurilor municipale de la cele **2 stații de transfer (Deleni și Hârșova)** la facilitățile SMID (stația de sortare Tortoman, instalația TMB Tortoman, depozitul conform Tortoman) va fi realizată de operatorul care va presta activitatea de colectare și transport a deșeurilor în **Zona 3** Deleni – Cernavodă – Hârșova – Medgidia. Operatorul va asigura transferul din stațiile de transfer către instalațiile de tratare, a deșeurilor colectate separat, fără amestecarea acestora. Conform Regulamentului serviciului, depozitarea temporară în stațiile de transfer a deșeurilor reziduale poate fi de maximum 24 ore.

În analiza capacităților existente pentru **transferul deșeurilor** s-au avut în vedere zonele deservite de acestea, procentul de populație din zona 3 care este deservită de stațiile de transfer, reprezentând aproximativ 14% din populația județului. Astfel, s-a considerat că o **capacitate totală de 25.794 tone/an**, este suficientă pentru a acoperi necesitățile de gestionare a deșeurilor din cele 3 zone ale județului, luându-se în calcul și capacitățile transferate în ultimii 5 ani care au fost sub 50% din capacitatea stației de transfer de la Cernavodă, care este singura operațională la momentul actual.

În **anexa 1** sunt prezentate informații detaliate cu privire la **stațiile de transfer** de pe raza Județului Constanța.

Concluzie:

În analiza capacităților existente pentru colectare, transport și transfer a deșeurilor s-au avut în vedere zonele deservite la acest moment și care vor fi suplimentate cu infrastructura adusă de Proiectul SMID.

Conform analizei efectuată în PJDG s-a considerat că nivelul/capacitatea totală de transfer este suficientă pentru a acoperi necesitățile de gestionare a deșeurilor din cele 3 zone.

Recomandări:

Asigurarea că, după delegarea gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport și transfer, infrastructura de colectare, transport și transfer a deșeurilor va fi utilizată în mod optim și eficient, în condițiile stabilite prin Regulamentul serviciului.

VI. Infrastructura de sortare a deșeurilor asigură capacitate de tratare, în instalații de sortare, suficientă pentru atingerea țintelor de reciclare și a ratelor de capturare impuse

Descriere detaliată:

În conformitate cu Regulamentul serviciului de salubritate al UAT – membre A.D.I. „Dobrogea”, toate fracțiile de deșeuri reciclabile colectate separat din cele 3 zone de colectare ale județului, se vor transporta direct sau prin intermediul stațiilor de transfer, la cele **7 stații de sortare** aparținând SMID:

Localitate	Operator	Existent, În operare	Capacitate (t/an)	Data punerii în funcțiune
Tortoman	investiție SMID	Existent	11.000 (Output 7.500)	
Ovidiu	investiție SMID	Existent	23.000 (Output 16.000)	
Schitu	Iridex Group Salubritate SRL	Operare	50.000 (50.000 tone/an PJGD - extinsă) în AIM sunt autorizate 50.000 t/an	2012
Cernavoda	Utilități Publice-Gospodăria Comunală SRL	Operare	18.250 pentru total instalație transfer -sortare, prevăzut în actul de reglementare	2010
Constanța	Polaris M Holding SRL	Operare	31.104 t/an pentru 12 ore/zi 9 t/oră prevăzut în actul de reglementare	2005
Corbu	UATC Corbu	Operare	300 din actul de reglementare	2010
Cumpăna	Salubritate și Gospodărire Cumpăna	Operare	400 0.208 tone/ora prevăzut în actul de reglementare	2010

Prin PJGD s-a aprobat integrarea în SMID, pe lângă cele 2 stații de sortare construite prin proiect, și a celor **5 stații de sortare autorizate** din punct de vedere al protecției mediului, **funcționale**, din localitățile **Constanța, Schitu** – investiții private și **Cernavodă, Cumpăna, Corbu** – Proiecte PHARE.

Activitățile de operare a stațiilor de sortare, a instalațiilor TMB și a depozitului de deșeuri se vor delega pentru UAT membre ADI “Dobrogea”, inclusiv municipiul Constanța (numai fracția de deșeuri care necesită tratare în instalația TMB).

Deșeurile reciclabile din **Zona 1** vor fi transportate la stațiile de sortare Constanța, Corbu și Ovidiu, iar cele din **Zona 2** vor fi transferate la stațiile de sortare Cumpăna și Costinești. **Zona 3** va fi deservită de stațiile de sortare Cernavodă și Tortoman. Stația de sortare Constanța va deservi numai municipiul, cea de la Corbu numai comuna Corbu, cea de la Cumpăna numai comuna Cumpăna.

Operatorii care vor avea în administrare stațiile de sortare, după atribuirea contractelor de delegare (documentație aflată în curs de finalizare), **vor preda fracțiile de deșuri reciclabile obținute în urma sortării**, prin vânzarea lor la societățile specializate/autorizate pentru valorificarea lor.

Capacitatea totală a stațiilor de sortare (funcționale și nefuncționale) este de **111.662 tone/an**, luând în calcul capacitățile liniilor de sortare cu care sunt echipate stațiile TBM de la Tortoman, Ovidiu și Costinești.

În analiza situației privind gestionarea deșeurilor efectuată în PJGD la nivelul anului 2020, s-a efectuat și o analiză a necesarului de sortare și tratare deșuri (luând în considerare instalațiile existente) pentru atingerea țintelor din perioada de planificare. Conform documentului strategic menționat, la nivelul Județului Constanța **există capacitate de tratare, în instalații de sortare, suficientă**, care să asigure atingerea țintelor de reciclare și a ratelor de capturare impuse, respectiv: 60% în anul 2020, 60% în 2021 și 70% în 2022; cantitatea estimată prin PJGD fiind de 67.792 tone/an.

În **anexa 1** sunt prezentate informații detaliate cu privire la stațiile de sortare.

Concluzie:

La nivelul județului Constanța există capacitate de tratare, în instalații de sortare, suficientă, care să asigure atingerea țintelor de reciclare și a ratelor de capturare impuse, respectiv: 60% în anul 2020, 60% în 2021 și 70% în 2022; cantitatea estimată prin PJGD fiind de 67.792 tone/an, față de capacitatea totală a stațiilor de sortare (funcționale și nefuncționale) care este cuprinzătoare, de 111.662 tone/an.

Recomandări:

Urmărirea respectării de către operatorii contractului de delegare prin concesiune a serviciului de salubritate pentru activitățile de sortare și tratare mecano-biologică a deșeurilor a condițiilor impuse prin contract, cu respectarea Regulamentului Serviciului de Salubritate, a prescripțiilor, normelor și normativelor, într-o manieră continuă și eficientă.

VII. Infrastructura în care se realizează operațiuni de pregătire prealabilă valorificării sau eliminării deșeurilor este insuficientă, fiind necesară suplimentarea instalațiilor de tratare cu o capacitate de 60.000 t/an și extinderea capacității de compostare existentă cu o instalație de 10.000 t/an pentru a asigura reducerea cantității de deșuri depozitate și îndeplinirea țintelor asumate

Descriere detaliată:

În ceea ce privește infrastructura în care se realizează operațiuni de pregătire prealabilă valorificării sau eliminării deșeurilor, la nivelul județului Constanța situația se prezintă astfel:

Stații de compostare

Localitate	Operator	Existent, În operare	capacitate (t/an)
Tortoman	investiție SMID	Existent	950
Ovidiu	investiție SMID	Existent	3.700

Localitate	Operator	Existent, În operare	capacitate (t/an)
Schitu	Iridex Group Salubrizare SRL	Existent	5.000 t/an conform PJGD
Corbu	UATC Corbu	Operare - instalație nefuncțională	1.000
Cogealac	UATC Cogealac	Operare - instalație nefuncțională	1.048 t/an această stație nu este menționată în PJGD

Stații de tratare mecano-biologică (TMB)

Localitate	Operator	Existent, În operare	capacitate (t/an)
Tortoman	investiție SMID	Existent	35.000
Ovidiu	investiție SMID	Existent	120.000
Schitu	Iridex Group Salubrizare SRL	Operare	70.000

Capacitatea totală la nivelul județului, asigurată de stațiile de compostare (cu/fără activitate), este de **11.698 tone/an**.

De menționat că prin proiectul **SMID** au fost achiziționate, pentru a fi distribuite locuitorilor din mediul rural, un număr de **30.507 unități de compostare pentru locuințele individuale**, care produc deșeuri vegetale; infrastructură calculată pentru a acoperi cca. 50% din gospodăriile rurale. Aceste unități de compostare **vor fi distribuite prin grija operatorilor de servicii de salubrizare**, după o analiză/inventariere a necesarului, în etapa ulterioară de planificare, după ce facilitățile SMID vor deveni operaționale și procedura de delegare va fi încheiată.

Prin Proiectul **SMID** au fost realizate **2 stații TMB** în localitățile **Ovidiu și Tortoman** cu **capacitate totală de 155.000.tone/an**, care vor deveni operaționale după atribuirea contractului de delegare prin concesiune a serviciului de salubrizare pentru activitățile de sortare și tratare mecano-biologică a deșeurilor municipale - documentație aflată în curs de finalizare, ulterior urmând a fi trimisă la aprobare către UAT membre A.D.I. „Dobrogea”.

În conformitate cu Regulamentul serviciului de salubrizare al UAT – membre A.D.I. „Dobrogea”, în cadrul instalațiilor de tratare mecano-biologică (TMB) vor fi acceptate, în vederea tratării prin procedee mecanice și biologice, numai deșeurile reziduale, la instalațiile TMB ajungând și reziduurile de la cele șapte stații de sortare. Biodeșeurile colectate separat vor fi acceptate la instalațiile TMB numai dacă acestea sunt dotate cu celule special amenajate pentru producerea de compost.

Deșeurile reziduale din zonele de colectare vor fi transportate și tratate în cadrul instalațiilor TMB astfel: din **Zona 1** de colectare Constanța la TMB Ovidiu, din **Zona 2** de colectare Eforie la TMB Costinești iar din **Zona 3** de colectare Deleni – Cernavodă – Hârșova – Medgidia la TMB Tortoman.

Așa cum am detaliat în cadrul obiectivului mai-sus analizat - **Politici și instrumente adoptate la nivelul domeniului de gestionare a deșeurilor, infrastructura în care se realizează operațiuni de pregătire prealabilă valorificării sau eliminării deșeurilor este insuficientă**, fiind necesară suplimentarea instalațiilor de tratare cu o capacitate de 60.000 t/an și extinderea capacității de compostare existentă cu o instalație de 10.000 t/an - pentru a asigura reducerea cantității de deșeuri depozitate și îndeplinirea țințelor asumate.

În **anexa 1** sunt prezentate informații detaliate cu privire la stațiile de compostare și stațiile de tratare mecano-biologică.

Concluzie:

În concluzie, chiar și după intrarea în operare a celor 2 stații TBM construite prin SMID, **capacitatea instalată la nivelul județului nu va fi suficientă** pentru a acoperi tratarea fluxurile de biodeșeuri colectate separat/în amestec.

Conform analizei efectuate în PJGD, este necesară **suplimentarea instalațiilor de tratare cu o capacitate de 60.000 t/an** pentru a asigura reducerea cantității de deșeuri depozitate și îndeplinirea țințelor asumate. Totodată, din funcționarea instalațiilor de digestie anaerobă va rezulta o cantitate de 16.200.t/an digestat care necesită tratare. În aceste condiții, luând în considerare capacitatea de compostare existentă de 11.698 t/an, prin PJGD se propune **extinderea capacității cu o instalație de 10.000 t/an**.

Recomandări:

Urmărirea ca după atribuirea contractului de delegare prin concesiune a serviciului de salubritate pentru activitățile de sortare și tratare mecano-biologică a deșeurilor municipale, operatorii desemnați să asigure respectarea indicatorilor de performanță stabiliți pentru activitatea de tratare mecano-biologică, astfel încât cantitatea de deșeuri eliminată prin depozitare să se încadreze în țințele asumate.

VIII. Depozitele de deșeuri funcționează în conformitate cu condițiile impuse prin autorizațiile integrate de mediu. Depozitul de deșeuri realizat prin Proiectul SMID - Depozitul ecologic de la Tortoman, va deveni operațional după atribuirea contractului de delegare prin concesiune a serviciului de salubritate pentru activitățile de sortare, tratare mecano-biologică, depozitare a deșeurilor municipale

Descriere detaliată:

În conformitate cu Regulamentul Serviciului de Salubritate elaborat pentru al UAT – membre A.D.I. „Dobrogea”, eliminarea deșeurilor reziduale rezultate în urma procesului de tratare mecano-biologică și a deșeurilor de la măturatul stradal se va realiza în trei depozite conforme (Ovidiu, Costinești și Tortoman), parte din SMID Constanța.

Prin Documentația de atribuire (regulament, studiu de oportunitate și fundamentare, strategie de contractare, caiet de sarcini, contract) - documentație aflată în curs de finalizare și actualizare în conformitate cu noua legislație privind depozitarea deșeurilor, sunt stabilite condițiile de operare în conformitate cu prevederile legale privind depozitarea deșeurilor și cu normativele tehnice privind depozitarea deșeurilor, precum și cerințele BAT.

În **anexa 1** sunt prezentate informații referitoare la toate cele **5 depozite de deșuri municipale**, autorizate, din categoria - *Depozite de deșuri nepericuloase, definite la litera b) din anexa 1 la HG nr.349/2005 privind depozitarea deșeurilor*, în care sunt eliminate deșeurile colectate prin operatorii de salubritate, amplasate în localitățile Constanța, Costinești, Ovidiu și Albești și depozitul realizat prin Proiectul **SMID (nefuncțional la acest moment)** de la Tortoman.

Informații detaliate cu privire la:

- lista cu tipurile de deșuri care pot fi acceptate la depozitare, pentru fiecare clasă de depozit,
- autorizațiile integrate de mediu,
- cantitatea totală de deșuri înscrisă în acordul/autorizația integrată de mediu care urmează a fi depozitată,
- capacități totale și capacitate disponibilă la sfârșitul fiecărui an aferent perioadei 2015-2021,
- informații privind garanția financiară de mediu, pentru fiecare depozit, sunt prezentate în **anexa 2**.

În ceea ce privește **depozitul de deșuri realizat prin Proiectul SMID** - Depozitul ecologic de la Tortoman, acesta va asigura depozitarea deșeurilor de clasa B, colectate din **Zona 3 Deleni-Cernavodă-Hârșova-Medgidia**, după ce au fost supuse tratării și are următoarele caracteristici:

- Capacitate totală 850.000 mc/970000 tone, 3 celule, durată de viață: 27 ani, supraf. 11,69 ha
- Celula 1 (POS): capacitate 250.000 mc, durata de viață 8 ani, supraf. 0,78 ha
- Depozitul a fost finalizat în 2017
- Deșuri acceptate: deșuri municipale, deșuri stradale
- Acord de mediu nr.8/17.05.2013
- Autorizația integrată de mediu va fi emisă pentru operatorul căruia îi va fi atribuit contractul de delegare prin concesiune a serviciului de salubritate pentru activitățile de sortare, tratare mecano-biologică, depozitare a deșeurilor municipale.

Referitor la constituirea **garanției financiare de mediu** și a **fondului pentru închiderea și monitorizarea post închidere a depozitului**, având în vedere că operarea depozitului nu a fost atribuită, aceste două fonduri nu sunt constituite, în conformitate cu prevederile legale.

Din analiza documentației de atribuire a contractului de delegare prin concesiune a serviciului de salubritate pentru activitățile de sortare, tratare mecano-biologică, depozitare a deșeurilor municipale, specifică depozitului de deșuri de la Tortoman, documentație nefinalizată și neactualizată în conformitate cu noile prevederi legale aduse de OG nr. 2/2021 privind depozitarea deșeurilor, se constată prevederea în contractul de delegare, la art. 17, **în sarcina operatorului, constituirea fondului pentru închiderea și urmărirea post-închidere a depozitului**, pentru închiderea depozitului de deșuri și urmărirea acestuia post-închidere, conform prevederilor art. 12 din HG nr. 349/2005 privind depozitarea deșeurilor, astfel:

Art. 17 – Fondul privind închiderea și urmărirea post-închidere a depozitului

„(1) Delegatul va constitui Fondul pentru închiderea și urmărirea post-închidere a depozitului/celulă depozit („Fondul”) **sub forma unui cont escrow purtător de dobândă**, la dispoziția Delegatarului, la o bancă comercială agreată de acesta din urmă, cu excepția cazului în care operatorul depozitului are calitatea de instituție publică și fondul se păstrează într-un cont deschis la unitatea de trezorerie a statului. Dobânda va constitui sursă suplimentară de alimentare a Fondului.

(2) Delegatul are obligația de a alimenta Fondul, trimestrial, cu o sumă calculată pe baza cantităților de deșuri acceptate la depozit, astfel cum au fost acestea raportate la finalul trimestrului pentru care este datorată suma și valoarea delei/t de deșuri acceptate.

(3) Delegatul are obligația de a transmite către Delegatar:

a) un raport trimestrial privind sumele transferate către Fond;

b) un raport anual privind valoarea curentă a Fondului, împreună cu un extras de cont privind Fondul, în termen de 30 (treizeci) de zile de la încheierea fiecărui an calendaristic.

(4) Controlul alimentării Fondului se realizează anual, potrivit prevederilor Legii.

(5) La încetarea din orice motiv a Contractului, Delegatul va transfera Fondul constituit Delegatarului.

(6) Fondul nu se include în masa credală în caz de lichidare judiciară a Delegatului. Fondul urmează să fie folosit numai în scopul pentru care a fost constituit.”

În documentația de atribuire, nefinalizată la data controlului, **nu este prevăzută însă obligativitatea operatorului depozitului de constituire a garanției financiare de mediu**, ce are drept scop asigurarea că sunt îndeplinite obligațiile privind siguranța depozitului pentru respectarea cerințelor de protecție a mediului și a sănătății populației, garanție care trebuie menținută pe toată perioada de operare, închidere și monitorizare post-închidere a depozitului, în conformitate cu prevederile art. 12 din HG nr. 349/2005 privind depozitarea deșeurilor.

Conform prevederilor noii legislații privind depozitarea deșeurilor, intrată în vigoare odată cu **OG nr. 2/2021**:

Art. 13:

„ (1) **Solicitantul unei autorizații de mediu/autorizații integrate de mediu pentru un depozit de deșuri trebuie să facă dovada existenței unei garanții financiare de mediu**, înainte de începerea operațiilor de eliminare, pentru a asigura că sunt îndeplinite obligațiile privind siguranța depozitului pentru respectarea cerințelor de protecție a mediului și a sănătății populației, care decurg din autorizație, garanție care este menținută pe toată perioada de operare, închidere și monitorizare post-închidere a depozitului.

(2) **Garanția financiară de mediu este constituită înaintea începerii activității de depozitare, sub forma unei scrisori de garanție bancară sau alt instrument de garantare, corespunzător valorii lucrărilor stabilite prin proiectul tehnic al depozitului sau prin depunerea unei cote procentuale de 10% din valoarea lucrărilor stabilite prin proiectul tehnic al depozitului**, într-un cont la dispoziția **Administrației Fondului pentru Mediu**, care constituie un fond specific, având ca destinație finanțarea proiectelor privind gestionarea deșeurilor, în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a

Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare.

(3) Mecanismul, prin care **suma corespunzătoare cotei procentuale de 10% din valoarea lucrărilor stabilite prin proiectul tehnic al depozitului** de la operatorii/titularii depozitelor care au constituit garanția financiară de mediu sub forma unei scrisori de garanție bancară sau alt instrument de garantare rămâne la dispoziția Administrației Fondului pentru Mediu conform alin. (2), se stabilește în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare.

(4) Prevederile alin. (1) nu se aplică depozitelor de deșeuri inerte.

(5) Constituirea garanției financiare de mediu nu exclude îndeplinirea obligațiilor care revin operatorului/titularului privind siguranța depozitului pentru respectarea cerințelor de protecție a mediului și a sănătății populației, care decurg din autorizația de mediu/autorizația integrată de mediu.”

coroborate cu prevederile:

Art. 12

„ (1) **Costurile aferente activității de depozitare se suportă de către producători și deținătorii de deșeuri.**

(2) **Autoritățile administrației publice locale iau măsuri ca atât costurile prevăzute pentru construirea și exploatarea unui depozit de deșeuri municipale, costurile estimate pentru închiderea și monitorizarea post închidere a depozitului, respectiv costurile pentru fondul de închidere, precum și garanția financiară de mediu să fie acoperite de tariful practicat de operator pentru depozitarea fiecărui tip de deșeu în acel depozit.**”

impunerea obligativității constituirii garanției financiare de mediu este în sarcina A.D.I. „Dobrogea”, care acționează în numele UAT membre ale Asociației.

Informații privind fondul pentru închiderea și monitorizarea post închidere a depozitelor și evoluția acestuia, pentru fiecare depozit, sunt prezentate în **anexa 3**.

Concluzie:

Depozitele de deșeuri funcționează în conformitate cu condițiile impuse prin autorizațiile integrate de mediu. Eliminarea deșeurilor reziduale rezultate în urma procesului de tratare mecano-biologică și a deșeurilor de la măturatul stradal se va realiza în trei depozite conforme: DEDMI Ovidiu, CMID Costinești și CMID Tortoman, care vor fi incluse în SMID Constanța.

Depozitul de deșeuri realizat prin Proiectul SMID - **Depozitul ecologic Tortoman**, va deveni operațional după atribuirea contractului de delegare prin concesiune a serviciului de salubritate pentru activitățile de depozitare a deșeurilor municipale, documentație aflată în lucru la momentul controlului, urmare modificărilor legislative privind depozitarea deșeurilor.

Recomandări:

Urgentarea finalizării documentației de atribuire a contractelor de delegare a serviciilor de salubritate pentru activitățile de sortare, tratare mecano-biologică, depozitare a deșeurilor

municipale, astfel încât, de la momentul delegării, să nu se mai accepte la depozitare niciun deșeu care poate fi reciclat sau valorificat în alt fel.

Includerea în contractele de delegare a gestiunii activității de operare a depozitului nou construit la **Tortoman**, precum și în contractele de delegare privind gestiunea activității de depozitare a deșeurilor cu operatorii depozitelor de la **Ovidiu și Costinești** a obligativității constituirii **garanției financiare de mediu și a fondului pentru închiderea și urmărirea post închidere a depozitului**, în conformitate cu prevederile art. 13 și art. 14 din noua reglementare privind depozitarea deșeurilor – OG nr. 2/2021 și urmărirea îndeplinirii de către operatori a acestor obligații contractuale și legale.

IX. Emiterea acordurilor de mediu s-a efectuat cu respectarea prevederile din HG nr. 349/2005, precum și în conformitate cu prevederile legislației în domeniul de reglementare

Descriere detaliată:

În cadrul acestui obiectiv, echipa de audit a verificat dacă Proiectul **SMID** ce prevede realizarea sistemului de management integrat al deșeurilor, luând în considerare componentele în curs de dezvoltare și componente deja existente, este dezvoltat și organizat în condițiile impuse de autoritatea de reglementare în domeniul protecției mediului.

La momentul solicitării de către Consiliul Județean Constanța a acordului de mediu, Proiectul SMID se încadra în Anexa 2 din HG nr. 445/2009 – *Lista proiectelor pentru care trebuie stabilită necesitatea efectuării evaluării impactului asupra mediului*, pct. 11 b) - *instalatii pentru eliminarea deșeurilor, altele decăt cele prevazute in anexa nr. 1*, și intra sub incidența prevederilor din OUG nr. 152/2005 privind prevenirea și controlul integrat al poluării.

Astfel, în scopul stabilirii condițiilor și măsurilor pentru protecția mediului care trebuie respectate pentru realizarea Proiectului **SMID**, în scopul atingerii principalelor obiective și termene stabilite prin **PJGD**, precum și pentru **asigurarea dezvoltării durabile** a Județului Constanța, titularul proiectului – Consiliul Județean Constanța solicită prin Cererea înregistrată la APM Constanța sub nr. 11455RP din 15.12.2009 emiterea acordului de mediu.

APM Constanța emite **Acordul de Mediu nr. 8 din 17.05.2013**, prin care sunt stabilește condițiile care trebuie respectate de titularul proiectului în dezvoltarea infrastructurii propuse pentru gestionarea deșeurilor, precum și lista deșeurilor acceptate la depozitare în Depozitul Ecologic Tortoman, tipul deșeurilor acceptate la stațiile de transfer, lista deșeurilor acceptate la stațiile de sortare.

Autoritățile cu atribuții de control în domeniul protecției mediului au efectuat verificări asupra modului în care dezvoltarea proiectului s-a efectuat cu respectarea condițiilor stabilite prin acordul de mediu. La ultimul control efectuat, GNM-Comisariatul Județean Constanța încheie Nota de Constatăre nr. 524/24.09.2020 prin care stabilește măsuri de remedire a aspectelor neconforme constatate, cea mai mare parte dintre **nereguli fiind datorate degradărilor produse datorită nepunerii în funcțiune a obiectivelor/neoperării acestora (anexa nr. 4)**.

Menționăm că infrastructura SMID este finalizată din anul 2018, dar până la data controlului, neoperabilă, datorită faptului că drumurile de acces spre facilități din localitățile Ovidiu, Deleni și Tortoman nu sunt finalizate, dar și faptului că **atribuirea contractelor de delegare de gestiune a facilităților SMID nu s-a finalizat de către A.D.I. „Dobrogea”** datorită unor serii de obiecțiuni formulate de Consiliile Locale ale UAT membre, dar și datorită retragerii unor membrii.

Prin Adresa nr. 140/16.02.2022, înregistrată la Camera de Conturi Constanța sub nr. 1847/15.02.2022 (anexa B), **A.D.I. „Dobrogea” comunică motivele care au stat la baza întârzierilor înregistrate în finalizarea atribuirii contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate:**

- **formularea unor obiecțiuni** în cadrul actelor administrative emise de unii membri și care **au vizat, în principal**, mecanismul financiar, modalitatea și frecvența colectării deșeurilor, redevența, bunurile ce vor fi puse la dispoziția viitorilor operatori;

Pentru aceasta, angajați ai aparatului tehnic al Asociației s-au deplasat la sediul UAT-urilor în vederea clarificării obiecțiuni formulate.

În data de 12.05.2021, reprezentanții ADI „Dobrogea” s-au deplasat la sediul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene – Direcția Generală Programe Europene Infrastructură Mare în vederea prezentării obiecțiunilor formulate de UAT Techirghiol, Eforie, Cumpăna și Limanu cu privire la modificarea Mecanismului financiar din cadrul Documentației de atribuire a contractelor de delegare, prin concesiune, a gestiunii serviciului de salubritate aferent Proiectului SMID.

În urma ședinței de lucru menționată anterior, reprezentanții AM POIM au concluzionat faptul că Mecanismul financiar din cadrul Documentației de atribuire **nu mai poate fi modificat** iar **hotărârile consiliilor locale de avizare nu pot cuprinde obiecțiuni** cu privire la anumite elemente ale Documentației de atribuire ce au fost deja aprobate de către AM POIM și instituția finanțatoare.

Concluziile ședinței de lucru au fost prezentate UAT--urilor în cauză, acestea adoptând în final, hotărâri ale consiliilor locale prin care au eliminat obiecțiunile formulate inițial.

- existența de **UAT membre care au refuzat avizarea Documentației de atribuire** a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate - Hârșova, Eforie, Techirghiol, Cumpăna, Crucea, Cernavoda, Ghindărești, Pantelimon, Limanu, Ovidiu, Ioan Corvin, Ciocârlia, Saraiu

Având în vedere refuzul unor UAT de a adopta hotărârea de avizare a Documentației de atribuire, aparatul tehnic al Asociației s-a deplasat la sediul acestora în vederea identificării unei soluții pentru delegarea gestiunii.

Pentru clarificări, Asociația a inițiat o vastă corespondență atât cu UAT--urile menționate anterior, cât și cu Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene – Direcția Generală Programe Europene Infrastructură Mare în vederea adoptării hotărârilor de consiliu local prin care urma a fi avizată Documentația de atribuire.

Cu toate acestea, Orașul Cernavodă, precum și Comunele Agigea, Limanu, Mihail Kogălniceanu și Saraiu au adoptat hotărâri ale consiliilor locale ce au avut ca obiect **retragerea din cadrul ADI „Dobrogea”**.

Comuna Agigea este primul UAT retras din A.D.I. „Dobrogea”, acțiune care a fost inițiată în anul 2015 și a durat până în anul 2021 – 6 ani, aspect care a condus și acesta la întâzieri în finalizarea procedurii de atribuire a contractelor de delegare:

La data de 21.12.2015, Consiliul Local al comunei Agigea a adoptat hotărârea nr. 348 ce a avut ca obiect aprobarea retragerii comunei Agigea din calitatea de membru al ADI „Dobrogea”.

În anul 2020, Comuna Agigea, prin Primar, s-a adresat instanței de judecată - Dosar nr. 3171/118/2020, în vederea obligării Asociației de a lua act de retragerea UATC Agigea conform HCL nr. 348/21.12.2015 și de încheiere a actelor necesare urmare retragerii din Asociație. Solicitarea comunei a fost respinsă ca nefondată de către instanța de fond – Tribunalul Constanța prin Sentința Civilă nr. 1742/17.12.2020.

Față de soluția instanței de fond, UATC Agigea a formulat recurs, soluția definitivă a Curții de Apel Constanța - Decizia Civilă nr. 1009/CA/15.09.2021, fiind aceea de admitere a recursului, casarea în tot a sentinței inițiale și rejudecând, admite acțiunea reclamantei, obligând Asociația să ia act de retragerea comunei Agigea din cadrul ADI „Dobrogea”.

Ulterior, având în vedere și hotărârea instanței cu privire la retragerea UATC Agigea, Orașul Cernavodă, precum și Comunele Limanu, Mihail Kogălniceanu și Saraiu au adoptat hotărâri de retragere din A.D.I. „Dobrogea”, acesta din urmă fiind obligată să adopte o hotărâre a Adunării Generale prin care să constate retragerea comunei celor 5 UAT-uri din cadrul Asociației.

Având în vedere manifestarea de voință a celor 5 UAT-uri menționate anterior, prin Adresa nr. 834/10.11.2021, ADI „Dobrogea” a adus la cunoștința Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene – Direcția Generală Programe Europene Infrastructură Mare despre situația creată și a adresat rugămintea de a-și exprima acordul cu privire la efectuarea tuturor modificărilor necesare în cadrul Studiului de fundamentare, a Documentației de atribuire și a Actului adițional nr. 1 la Documentul de poziție (populație, cantități, tarif, etc), modificări cauzate de retragerea din cadrul Asociației a membrilor sus-menționați.

Concluzie:

Emiterea acordurilor de mediu s-a efectuat cu respectarea prevederilor din HG nr. 349/2005, precum și în conformitate cu prevederile legislației în domeniul de reglementare.

Datorită neatribuirii activității de operare a facilităților SMID, documentație aflată, o parte în curs de aprobare, iar o parte în curs de elaborare/actualizare, **infrastructura a suferit degradări datorită nepunerii în funcțiune a obiectivelor/neoperării acestora**, așa cum a constatat GNM – CJ Constanța în Nota de Constatăre nr. 524/24.09.2020 (**anexa nr. 4**):

- canale pluviale colmatate cu pământ și vegetație;
- zona de protecție vegetală formată din perdea vegetală de salcâmi – uscată în proporție de peste 50%;

- în incinta facilităților s-au identificat depozitate deșeuri vegetale (crengi) aduse de angajații Primăriei Hârșova – ST Hârșova;
- nu s-a identificat separatorul de hidrocarburi, impus prin acordul de mediu (ST Deleni, ST Hârșova);
- bazinul destinat hidroforului – 75% plin cu ape meteorice, o parte din panoul de comandă fiind parțial în apă (ST Deleni)
- nu s-a identificat pe amplasament bazinul de levigat, stația de epurare, separatorul de hidrocarburi, decantorul și bazinul de colectare, forajele de observație (SS Ovidiu, Depozit Tortoman);
- geomembrana textilă cu care este impermeabilizată celula de depozitare deșeuri este ruptă și dezlipită pe pereții laterali ai celulei; în interiorul celulei s-a acumulat apă de ploaie și a crescut vegetație – stuf (Depozit Tortoman);
- deșeurile menajere produse pe amplasamentele SMID nu sunt preluate de firmele de salubritate.

Pentru neregulile constatate, GNM a stabilit măsuri de remediere a aspectelor neconforme constatate. Pentru aceasta, Consiliul Județean Constanța, proprietarul infrastructurii SMID, comunică GNM că va implementa un nou proiect privind dezvoltarea infrastructurii pentru gestionarea deșeurilor în vederea îmbunătățirii și extinderii capacităților SMID care **cuprinde și remedierea deficiențelor constatate de GNM-CJC.**

Trebuie menționat și faptul că prin Proiectul SMID au fost achiziționate, încă din anul 2015 și următoarele mijloace fixe și obiecte de inventar (**anexa nr. 5**), în **valoare totală de 31.287.846,17 lei**, care până la acest moment nu au fost utilizate/operationalizate.

Structura, cantitatea și valoarea de înregistrare a acestor bunuri este detaliată în tabelul următor:

Nr. Crt	Denumire bunuri	Data	Cantitate/buc	Valoare / buc	Total valoare
Mijloc fix				(lei)	(lei)
1	Camion transport containere 32	16.12.2015	7	659.334,04	4.615.338,28
2	Remorca cu 2 axe	16.12.2015	4	133.034,64	532.138,56
3	Bena basculabila	16.12.2015	1	713.732,84	713.732,84
4	Încărcător frontal 1MC	16.12.2015	12	383.731,64	4.604.779,68
5	Motostivuator baloți deșeuri	16.12.2015	2	132.590,72	265.181,44
6	Compactor pentru depozite	16.12.2015	1	1.581.941,16	1.581.941,16
7	Buldozer cu senile și lama	16.12.2015	1	1.131.240,83	1.131.240,83
Total	Alte mijloace de transport (privat cu amortizare)		28		13.444.352,79
Obiecte de inventar					(lei)
1	Containere 1100 maro	31.03.2017	204		174.542,40
2	Containere 1100 negre	31.03.2017	3776		3.230.745,60
3	Containere 660L	31.03.2017	1424		958.807,68
4	Coșuri stradale	31.03.2017	2042		316.510,00
5	Pubele 120L albastre	31.03.2017	386		48.821,28

Nr. Crt	Denumire bunuri	Data	Cantitate/buc	Valoare / buc	Total valoare
6	Pubele 120L galbene	31.03.2017	386		48.821,28
7	Pubele 120L negre	31.03.2017	73029		9.236.707,92
8	Pubele 120L verzi	31.03.2017	386		48.821,28
9	Pubele 240L albastre	31.03.2017	70		11.631,22
10	Pubele 240L galbene	31.03.2017	70		11.631,20
11	Pubele 240L negre	31.03.2017	2503		415.898,48
12	Pubele 240L verzi	31.03.2017	70		11.631,20
13	Unități de compostare	31.03.2017	30507		3.328.923,84
Total	Obiecte de inventar		114853		17.843.493,38

Aceste bunuri au fost depozitate de la momentul achiziției: 2015-2017, pe amplasamentul facilității de la Tortoman, iar datorită neutilizării și neîntreținerii **există riscul ca acestea să nu mai fie funcționale/operabile, datorită uzurii fizice și morale.**

Recomandări:

Finalizarea documentației de atribuire a delegării gestiunii serviciului de salubritate, având în vedere că **datorită întârzierii finalizării procesului de delegare, infrastructura a suferit degradări considerabile.**

Urgentarea atribuirii contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, astfel încât operatorii desemnați să desfășoare activitățile de operare și întreținere a facilităților SMID în conformitate cu condițiile stabilite prin autorizațiile integrate de mediu.

X. La momentul controlului, încredințarea activității de depozitare a deșeurilor nu este finalizată pentru depozitele ce vor fi incluse în SPID: Tortoman, Ovidiu și Costinești. În baza contractelor ce vor fi încheiate de operatorii depozitelor de deșuri, vor fi stabilite localitățile care vor fi arondate la depozit

Descriere detaliată:

Așa cum am precizat mai sus, documentația de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii activității de depozitare a deșeurilor este în curs de finalizare/actualizare, urmând a fi trimisă spre aprobare către UAT – membre A.D.I. „Dobrogea”.

În ceea ce privește respectarea prevederilor legale care ar fi trebuit avute în vedere la realizarea („construirea”) contractului prin care depozitul de deșuri/operatorul deservește unul sau mai multe județe în vederea depozitării deșeurilor, nu este cazul deoarece **depozitele operaționale**, investiții private, cum am precizat, **acceptă deșuri generate numai de UAT-uri din județul Constanța.**

Totodată, din verificarea contractului de delegare a gestiunii activității de depozitare pentru Depozitul Tortoman – document elaborat la momentul controlului în baza prevederilor HG nr. 349/2005 privind depozitarea deșeurilor și aflat în curs de finalizare/actualizare cu noul cadru legal adus de OG nr. 2/2021, s-a constatat instituirea de clauze contractuale, atât pentru UAT delegat, cât și pentru operatorul economic – delegat, care includ integral drepturile și obligațiile fiecărei părți contractuale, așa cum reies din prevederile art 4, art 5, art 6, art 7, art

9, art 10, art 12, art 15, art 16, art 17, art 22, art 23, art 24, art 25, art 26, art 27, art 28, art 29, art 30 și art 31 din HG nr. 349/2005 privind depozitarea deșeurilor, **cu excepția prevederilor art. 11 privind constituirea garanției financiare de mediu.**

Concluzie:

Cu toate că documentația de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii activității de depozitare a deșeurilor nu este finalizată, din verificarea clauzelor contractuale privind drepturile și obligațiile, atât pentru UAT delegat, cât și pentru operatorul economic – delegat, s-a constatat că **nu sunt prevăzute obligații**, în sarcina operatorului depozitului, de **constituire a garanției financiare de mediu**, în conformitate cu prevederile art. 11 din HG nr. 349/2005 privind depozitarea deșeurilor.

Recomandări:

Includerea în contractele de delegare a gestiunii activității de operare a depozitului nou construit Tortoman, precum și în contractele de delegare privind gestiunea activității de depozitare a deșeurilor cu operatorii depozitelor de la Ovidiu și Costinești a obligativității constituirii **garanției financiare de mediu și a fondului pentru închiderea și urmărirea post închidere a depozitului**, în conformitate cu prevederile din noua reglementare privind depozitarea deșeurilor, respectiv art. 13 și art. 14 din OG nr. 2/2021.

XI. Documentația de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii activității de depozitare a deșeurilor prevede ca derularea activității de depozitare a deșeurilor să se realizeze cu respectarea prevederilor legale aplicabile procedurilor de recepție

Descriere detaliată:

Documentația de atribuire a activității de depozitare a deșeurilor, în curs de actualizare/finalizare, prevede categoriile de deșeuri acceptate la depozitare: deșeuri municipale și deșeuri stradale, precum și că în depozitele de deșeuri SMID vor fi acceptate la depozitare numai deșeurile reziduale rezultate din acțiunea de pre-tratare mecanică în stațiile TMB.

Totodată, documentația de atribuire prevede următoarele obligații în sarcina operatorului depozitului de deșeuri:

- să asigure toate măsurile necesare pentru ca toate deșeurile pe care le preia în vederea eliminării finale în depozitul conform să respecte condițiile ce vor fi prevăzute în Autorizația integrată de mediu și care îndeplinesc criteriile de acceptare stabilite în Ordinul Ministerului Mediului și Gospodăririi Apelor nr. 95 din 12.02.2005;
- delegatarul, nicio alta autoritate a administrației publice locale din județ și niciun generator de deșeuri, nu îi va cere operatorului - delegatului să accepte, iar acesta nu va accepta niciun alt tip de deșeuri decât cele menționate în autorizația integrată de mediu;
- operatorul va ține un Jurnal zilnic al activităților în cadrul Bazei de date a operațiunilor, care va conține și date privind **tipuri și cantități de deșeuri neconforme, neacceptate și originea acestora.**

În cadrul acestui obiectiv se constată că documentația de atribuire prevede, în procesele de derulare a activității de depozitare de către operatorii de depozite, respectarea de către aceștia a prevederilor legale aplicabile procedurilor de recepție, conform articolelor 15, 16, 17, anexei 3, anexei 4 din HG nr. 349/2005 privind depozitarea deșeurilor.

Concluzie:

Documentația de atribuire a activității de depozitare a deșeurilor, în curs de actualizare/finalizare, prevede categoriile de deșeuri acceptate la depozitare și procedurile de acceptare a deșeurilor în depozit, în conformitate cu procedurile de recepție, stabilite prin prevederile legale privind depozitarea deșeurilor (art. 15, 16, 17 din HG nr. 349/2005)

Recomandări:

Urgentarea atribuirii delegării activității de depozitare a deșeurilor, după actualizarea acestora la prevederile legale stabilite prin OG nr. 2/2021 privind depozitarea deșeurilor.

XII. La nivelul județului Constanța au fost închise toate depozite neconforme prevăzute în Anexa 5 – Calendarul de sistare/ încetare a activității sau conformare pentru depozitele de deșeuri existente, Tabel 5.1 Depozite neconforme clasa „b” din zona urbană care sistează depozitarea conform anilor înscriși în tabel, din HG nr. 349/2005. Activitatea de închidere a depozitelor este realizată în conformitate cu prevederile legale și cu respectarea condițiilor impuse prin autorizațiile integrate de mediu. Activitatea de monitorizare post-închidere nu a fost efectuată la cele 5 depozite neconforme închise prin Proiectul SMID, motiv pentru care acestea au suferit degradări, așa cum a constatat Garda Națională de Mediu.

Descriere detaliată:

În temeiul Directivei 1999/31/CE, obligațiilor asumate privind depozitele de neconforme prevăzute în **Anexa 5 – Calendarul de sistare/ încetare a activității sau conformare pentru depozitele de deșeuri existente, Tabel 5.1 Depozite neconforme clasa "b" din zona urbană care sistează depozitarea conform anilor înscriși în tabel**, din HG nr. 349/2005, au fost realizate în perioada 2015-2021; astfel, la nivelul județului Constanța **toate depozitele neconforme au fost închise.**

Ultimele două depozite neconforme închise, respectiv **Negru-Vodă și Tuzla** (fost Eforie Sud), sunt detaliate în anexa 6. În actele de reglementare emise pentru închiderea celor două depozite, au fost prevăzute **obligațiile UATO Negru Vodă și UATC Tuzla cu privire la monitorizarea post-închidere.**

În ceea ce privește **destinația către care au fost dirijate deșeurile de pe raza UAT care au fost deservite anterior de depozitele de deșeuri care au fost închise**, precizăm că deșeurile generate în localitățile Negru Vodă și Tuzla sunt predate către depozitul de deșeuri autorizat din punct de vedere al protecției mediului din **localitatea Schitu (Costinești), operat de Iridex Group Salubrizare SRL.**

De asemenea, Conform Deciziei de aprobare nr. C(2013) 7723 din 13.11.2013 a Comisiei Europene, **obiectivele de investiții realizate în FAZA I și FAZA II a Proiectului SMID** au constat și în **închiderea unui număr de 5 depozite neconforme** prevăzute în **Anexa 5 – Calendarul de sistare/ încetare a activității sau conformare pentru depozitele de deșuri existente, Tabel 5.1 Depozite neconforme clasa "b" din zona urbană care sistează depozitarea conform anilor înscrși în tabel**, din HG nr. 349/2005 privin depozitarea deșeurilor, pentru care **APM Constanța** a emis **Acordul de Mediu nr. 8/17.05.2013** în care sunt prevăzute următoarele informații referitoare la cele 5 depozite:

Depozit	Suprafața (ha)	Volum deșuri estimat (mc)	Suprafața după închidere	An sistare depozitare
HĂRȘOVA	2,32	61.921	1,64	2010
CERNAVODĂ	1,5	34.870	0,98	2012
MURFATLAR	3,91	99.700	2,4	2015
TECHIRGHIOL	2,0	61.729	1,66	2012
MEDGIDIA	2,9	117.835	2,23	2006

Conform informațiilor furnizate de Compartimentul UIP din cadrul Consiliului Județean Constanța, autoritate județeană strategică care a realizat implementarea la nivelul județului a Proiectului SMID, datele privind închiderea celor 5 depozite sunt detaliate mai jos, după cum urmează:

- Închidere depozit neconform Hârsova (suprafață: 16.400 mp - aparține UATO Hârsova) – finalizat în anul 2018 în baza PVRF nr. 3948/1/12.02.2018, referitor la execuția lucrării și PVRF nr. 3950/1/12.02.2018, referitor la alimentarea cu energie electrica, încheiate între UATJ Constanța, ADI „Dobrogea” și Asociera Polariss M Holding SRL cu Iridex Group Import Export SRL și cu Iridex Group Construcții SRL.
- Închidere depozit neconform Cernavodă (suprafață: 15.098 mp - aparține UATO Cernavoda) finalizat în anul 2018 în baza PVRF nr. 3948/2/12.02.2018, referitor la execuția lucrării și PVRF nr. 3950/2/12.02.2018, referitor la alimentarea cu energie electrica, încheiate între UATJ Constanța, ADI „Dobrogea” și Asociera Polariss M Holding SRL cu Iridex Group Import Export SRL și cu Iridex Group Construcții SRL.
- Închidere depozit neconform Murfatlar (suprafață: 78.400 mp - aparține UATO Murfatlar) finalizat în anul 2018 în baza PVRF nr. 3948/5/12.02.2018, referitor la execuția lucrării și PVRF nr. 3950/5/12.02.2018, referitor la alimentarea cu energie electrica, încheiate între UATJ Constanța, ADI „Dobrogea” și Asociera Polariss M Holding SRL cu Iridex Group Import Export SRL și cu Iridex Group Construcții SRL.
- Închidere depozit neconform Techirghiol (suprafață: 20.000 mp - aparține UATO Techirghiol) finalizat în anul 2018 în baza PVRF nr. 3948/3/12.02.2018, referitor la execuția lucrării și PVRF nr. 3950/3/12.02.2018, referitor la alimentarea cu energie electrica, încheiate între UATJ Constanța, ADI „Dobrogea” și Asociera Polariss M Holding SRL cu Iridex Group Import Export SRL și cu Iridex Group Construcții SRL.
- Închidere depozit neconform Medgidia (suprafață: 29.475 mp - aparține UATM Medgidia) finalizat în anul 2018 în baza PVRF nr. 3948/4/12.02.2018, referitor la execuția

lucrării și PVRF nr. 3950/4/12.02.2018, referitor la alimentarea cu energie electrică, încheiate între UATJ Constanța, ADI „Dobrogea” și Asocieria Polaris M Holding SRL cu Iridex Group Import Export SRL și cu Iridex Group Construcții SRL.

Închiderea și reabilitarea prin Proiectul **SMID** a celor **5 depozite neconforme** s-a realizat în conformitate cu Acordul de mediu nr. 8/17.05.2013 și Normativul Tehnic privind depozitarea deșeurilor aprobat prin Ordinul 757/26.11.2004 care stabilește cerințele și măsurile operaționale și tehnice pentru depozitarea deșeurilor în scopul prevenirii sau reducerii cât de mult posibil a efectelor negative asupra mediului (apă de suprafață, apă subterană, sol și aer) și asupra sănătății populației, generate de depozitarea deșeurilor, pe toată durata de viață a unui depozit.

Astfel, pornind de la condițiile agreate existente a fost adoptată următoarea soluție tehnică pentru acoperirea deșeurilor (de jos în sus), pentru cele 5 depozite neconforme:

- Strat de suport cu grosimea de 0,50 m cu coeficient de permeabilitate (conductivitate hidraulică) $k > 1 \times 10^{-4}$ m/s. Material utilizat pentru acest strat - deșeu mineral adecvat din construcții sau demolări, forare, cenușă, deșeu mineral sau minerale naturale;
- Strat de impermeabilizare gaz din geocompozit care este aplicat peste stratul de suport. Materialul de drenaj are un coeficient al permeabilității (conductivitate hidraulică) de cel puțin 1×10^{-4} m/s;
- Strat din geocompozit bentonită pentru izolarea completă a depozitului de mediul ambient în care este amplasat, peste stratul biogaz. Stratul din geocompozit bentonită are o grosime de 0,01 m;
- Strat de drenaj de geocompozit cu coeficient de permeabilitate (conductivitate hidraulică) mai mare de 1×10^{-3} m/s;
- Strat de recultivare format din: strat de retenție a apei de ploaie ($d \geq 1$ m), peste acesta, un strat de sol vegetal îmbogățit ($d \geq 0.15$ m), care este însămânțat cu ierburi perene.

Aceste proiecte de închidere depozite neconforme de deșeuri se înscriu în **măsurile și demersurile obligatorii pe care autoritățile locale și Statul Român au trebuit să le adopte pentru respectarea angajamentelor asumate în acest domeniu.**

În Caietul de sarcini elaborat pentru atribuirea contractului de delegare prin concesiune a serviciului de salubritate pentru activitățile de sortare, tratare mecano-biologică, depozitare a deșeurilor municipale și **monitorizarea post închidere a depozitelor neconforme din Județul Constanța** - documentație aflată în curs de finalizare și actualizare în conformitate cu noua legislație privind depozitarea deșeurilor, sunt stabilite **obligații în sarcina operatorului CMID Tortoman de asigurare a activităților de monitorizare și întreținere post-închidere a depozitelor neconforme** din localitățile Hârșova, Cernavodă, Techirghiol, Murfatlar și Medgidia, **depozite închise și reabilite în cadrul proiectului SMID**, respectiv:

„Operatorului CMID Tortoman îi revine sarcina monitorizării și întreținerii post închidere a acestor depozite neconforme, prin contractul ce va fi atribuit. Activitățile de întreținere se referă la tuns vegetație, întreținere- curățare rigole, etc.”,

practic, fiind detaliate în caietul de sarcini numai activitățile de întreținere, mai-sus detaliate.

Prin Contractul de delegare la care se face trimitere în Caietul de sarcini, obiectul contractului stipulează, pe lângă celelalte activități:

„c) *Administrarea depozitului de deșeuri din localitatea Tortoman și monitorizarea post închidere a depozitelor de deșeuri neconforme din localitățile Hârșova, Cernavodă, Murfatlar, Techirghiol și Medgidia*”

fără a mai detalia la capitolul obligații ale delegatului **activitățile specifice monitorizării post închidere a depozitelor închise aflate în administrarea acestuia.**

Astfel, din documentația de atribuire, **în sarcina operatorului sunt stabilite în clar activități de întreținere** ce constau în *tuns vegetație, întreținere - curățare rigole*, în condițiile în care, în conformitate cu Normativul Tehnic privind depozitarea deșeurilor aprobat prin Ordinul 757/26.11.2004, în baza căruia au fost închise cele 5 depozite neconforme, **monitorizarea postînchidere implică activități complexe** ce trebuie realizate de administratorul depozitelor.

Anexa 1 la Ordin nr. 757/26.11.2004 pentru aprobarea Normativului tehnic privind depozitarea deșeurilor, stabilește la pct. 5. - *Închidere și monitorizare post-închidere*, obligațiile operatorului depozitului închis:

5.2. Monitorizarea post-inchidere:

Monitorizarea post-inchidere a depozitelor de deseuri este reglementata prin prevederile HG nr. 162/2002 privind depozitarea deseurilor cu modificările si completarile ulterioare si ale Anexei 2 din prezentul Normativ tehnic.

Conform prevederilor legale, operatorul depozitului este obligat sa efectueze monitorizarea post-inchidere, pe o perioada stabilita de catre autoritatea de mediu competenta (minimum 30 ani). Aceasta perioada poate fi prelungita daca in cursul derularii programului de monitorizare se constata ca depozitul nu este inca stabil si poate prezenta riscuri pentru factorii de mediu si sanatatea umana.

Este necesara obtinerea autorizatiei de gospodarirea apelor de la autoritatea competenta pentru gospodarirea apelor, in scopul asigurarii respectarii cerintelor legale in vigoare privind protectia calitatii apelor.

In cazul in care se constata efecte negative asupra mediului, operatorul depozitului de deseuri este obligat sa informeze autoritatea de mediu competenta in mod operativ.

Valorile obtinute pentru fiecare factor de mediu se compara cu cele prevazute de normele legislative in vigoare.

Analizele si determinarile necesare pentru auto-monitorizarea emisiilor si controlul calitatii factorilor de mediu se realizeaza conform cu cerintele legale in vigoare, iar rezultatele se inregistrează/pastreaza pe toata perioada de monitorizare.

Operatorul depozitului de deseuri este obligat sa raporteze rezultatele activitatii de auto-monitoring catre autoritatea de mediu competenta, la cererea acesteia.

Totodată, prevederile **art. 26** din OG nr. 2/2021 privind depozitarea deșeurilor stipulează **următoarele responsabilități în sarcina operatorului depozitului închis**:

„(1) **Operatorul depozitului de deșuri este răspunzător financiar pentru prevenirea și repararea prejudiciilor asupra mediului, așa cum sunt definite la art. 2 pct. 13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 68/2007 privind răspunderea de mediu cu referire la prevenirea și repararea prejudiciului asupra mediului, aprobată prin Legea nr. 19/2008, cu modificările și completările ulterioare, provocate de activitățile de administrare a depozitului de deșuri, inclusiv în perioada de monitorizare postînchidere.**

(2) **În cazul producerii unor evenimente cu impact asupra mediului costurile de remediere sunt suportate de operatorul economic.”**

În concluzie, având în vedere aceste considerente ce țin de **obligații și responsabilități financiare în sarcina operatorului**, pe lângă faptul că **nu au fost identificate în documentația de atribuire obligațiile operatorului ce țin de monitorizarea post-închidere a depozitelor neconforme închise, nu s-au identificat nici obligații referitoare la constituirea fondului de urmărire post-închidere**, în conformitate cu proiectul tehnic de monitorizare postînchidere, care stabilește și costurile aferente lucrărilor de monitorizare postînchidere în cazul celor 5 depozite închise.

În conformitate cu prevederile **art. 15** din OG nr. 2/2021 privind depozitarea deșeurilor:

„(8) **Revizuirea proiectului tehnic de închidere și monitorizare post-închidere este obligatorie în toate situațiile în care:**

- a) **poluarea produsă de depozit necesită revizuirea soluțiilor tehnice prevăzute în proiectul inițial;**
- b) **schimbările celor mai bune tehnici disponibile fac posibilă reducerea impactului asupra mediului;**
- c) **siguranța în exploatare a proceselor sau activităților impune utilizarea altor tehnici;**
- d) **prevederile unor noi reglementări legale o impun.”**

În documentația de atribuire trebuie avute în vedere aceste aspecte, având în vedere că **de 4 ani, din anul 2018 - până în prezent, activitatea de monitorizare post-închidere nu a fost efectuată** la cele 5 depozite neconforme închise prin Proiectul SMID.

Mai mult, așa cum a consemnat GNM – CJ Constanța în Nota de Constatere nr. 524/24.09.2020 (anexa nr. 4), **infrastructura a suferit degradări datorită nepunerii în funcțiune a obiectivelor**, iar în ceea ce privește depozitele de deșuri neconforme închise prin SMID, acestea constau în următoarele:

- sistemele/senzorii de detecție automată a biogazului amplasați în stația de ardere controlată a biogazului nu funcționează – la toate cele 5 depozite;
- la depozitul Cernavoda: canalele pluviale erau deteriorate din cauza instabilității depozitului – terenul este surpat, fiind vizibile deșeurile din depozit și putând fi antrenate de apele pluviale;

▪ deșeurile generate de angajații Direcției de Pază, ce asigură paza depozitelor neconforme, nu sunt preluate de operatorii de salubritate – Depozitele de la Cernavoda și Techirghiol.

Pentru neregulile constatate, GNM a stabilit măsuri de remedire a aspectelor neconforme constatate. Consiliul Județean Constanța, proprietarul infrastructurii SMID, așa cum am specificat și mai sus, comunică GNM că va implementa un nou proiect privind dezvoltarea infrastructurii pentru gestionarea deșeurilor în vederea îmbunătățirii SMID, care **cuprinde și remedierea deficiențelor constatate de comisarii GNM.**

Concluzie:

Toate depozite neconforme, prevăzute în Anexa 5 – Calendarul de sistare/ încetare a activității sau conformare pentru depozitele de deșuri existente, Tabel 5.1 Depozite neconforme clasa „b” din zona urbană care sistează depozitarea conform anilor înscrisi în tabel, din HG nr. 349/2005, **au fost închise.**

Activitatea de închidere a depozitelor a fost realizată în conformitate cu prevederile legale și cu respectarea condițiilor impuse prin acordul de mediu.

Activitatea de monitorizare post-închidere nu a fost efectuată la cele 5 depozite neconforme închise prin Proiectul SMID timp de 4 ani, din 2018 – până în prezent, motiv pentru care **acestea au suferit degradări considerabile**, așa cum a constatat și Garda Națională de Mediu, și pentru remedierea cărora Consiliul Județean Constanța va implementa un nou proiect privind dezvoltarea infrastructurii pentru gestionarea deșeurilor în vederea îmbunătățirii SMID, care **cuprinde și remedierea deficiențelor constatate de GNM.**

Recomandări:

Includerea în Caietul de sarcini și în Contractul de delegare a gestiunii serviciului de monitorizarea post-închidere a depozitelor de deșuri neconforme din localitățile Hârșova, Cernavodă, Murfatlar, Techirghiol și Medgidia a unor clauze referitoare la **obligații și responsabilități financiare în sarcina operatorului**; pe de o parte **obligații specifice ale operatorului ce țin de monitorizarea post-închidere** a depozitelor neconforme închise, iar pe de altă parte, **obligații referitoare la constituirea fondului de urmărire post-închidere**, în conformitate cu proiectul tehnic de monitorizare post-închidere care stabilește și costurile aferente lucrărilor de monitorizare post-închidere în cazul celor 5 depozite închise.

Urgentarea atribuirii delegării gestiunii serviciului de monitorizarea post-închidere a depozitelor de deșuri neconforme din localitățile Hârșova, Cernavodă, Murfatlar, Techirghiol și Medgidia, având în vedere că datorită întârzierii finalizării procesului de delegare, infrastructura a suferit degradări considerabile.

XIII. Delegarea gestiunii activității de depozitare a deșeurilor nu a fost finalizată pentru depozitele din SMID, astfel nu a fost cazul emiterii de Autorizații Integrate de Mediu prin care să se dispună excepții, potrivit prevederilor art 2 (3) din OG nr. 2/2021

Descriere detaliată:

Având în vedere că delegarea gestiunii activității de depozitare a deșeurilor nu a fost finalizată pentru depozitele din SMID, nu a fost cazul emiterii de Autorizații Integrate de Mediu prin care să se dispună excepții, potrivit prevederilor art 2 (3) din OG nr. 2/2021.

Concluzie:

Pentru perioada reglementată prin OG nr 2/2021 privind depozitarea deșeurilor, nu există situații cu privire la excepțiile stabilite la nivelul AJPM Constanța, potrivit prevederilor art. 2 alin. (3) din OG nr 2/2021 privind depozitarea deșeurilor.

Recomandări:

Ulterior atribuirii contractului de delegare a gestiunii activității de depozitare a deșeurilor, A.D.I. „Dobrogea” va urmări, controla și supraveghea modul în care operatorii realizează serviciile delegate, inclusiv modul de respectare a excepțiilor de la aplicarea prevederilor legale, prevăzute la art 2 (3) din OG nr. 2/2021.

3.1.3. Verificarea și analiza organizării și derulării sistemului de gestionare a deșeurilor municipale

XIV. A.D.I. „Dobrogea” a comunicat autorităților publice locale, în vederea aprobării, prin hotărâri ale consiliului local, documentația necesară delegării gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport și transfer, care cuprinde măsuri pentru interzicerea abandonării, aruncării sau gestionării necontrolate a deșeurilor, modul de monitorizare a respectării acestora și eficiența adoptării acestora.

Descriere detaliată:

Obiectivul principal al ADI „Dobrogea” îl reprezintă delegarea gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport și transfer al deșeurilor din județul Constanța în conformitate cu prevederile Documentului de Poziție aprobat de către toți membrii Asociației.

La această dată în cadrul A.D.I. „Dobrogea” au aderat un număr de 63 de UAT-uri din județul Constanța (2 municipii, 8 orașe, 52 comune și județul Constanța).

Primul pas în vederea delegării gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile menționate anterior îl reprezintă aprobarea de către toți membrii a Documentației de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport și transfer al deșeurilor în județul Constanța.

În acest sens, la data de 23.12.2020, A.D.I. „Dobrogea” a comunicat fiecărui membru al Asociației documentația de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport și transfer al deșeurilor în județul Constanța, elaborată pentru cele 3 zone ale județului, precum și Actul adițional nr. 1 la Documentul de poziție, în vederea aprobării acestora de către Consiliile Locale. Astfel, A.D.I. „Dobrogea” a transmis adrese cu privire la „finalizarea documentației de atribuire a contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport și transfer al deșeurilor municipale din județul Constanța”, după cum urmează:

- Prin Adresa nr. 973/23.12.2020, ADI „Dobrogea” a înștiințat UAT-urile aferente **Zonei de delegare 1 Constanța** (Murfatlar, Ovidiu, Corbu, Fântânele, Grădina, Istria, Lumina, Mihai Viteazu, Mihail Kogălniceanu, Săcele, Târgușor, Valu lui Traian);

- Prin Adresa nr. 974/23.12.2020, ADI „Dobrogea” a înștiințat UAT-urile aferente **Zonei de delegare 2 Eforie** (Negru Vodă, Techirghiol, Eforie, Agigea, Amzacea, Bărăganu, Cerchezu, Chirnogeni, Comana, Cumpăna, Limanu, Mereni, Pecineaga, Topraisar, Tuzla);

- Prin Adresa nr. 975/23.12.2020, ADI „Dobrogea” a înștiințat UAT-urile aferente **Zonei de delegare 3 Deleni-Cernavodă-Hârșova-Medgidia** (ZONA 3: Adamclisi, Aliman, Băneasa, Deleni, Dobromir, Dumbrăveni, Independența, Ion Corvin, Lipnița, Oltina, Ostrov; ZONA 4: Cernavodă, Rasova, Saligny, Siliștea; ZONA 5: Hârșova, Ciobanu, Crucea, Gârliciu, Ghindărești, Horia, Pantelimon, Saraiu, Topalu, Vulturii; ZONA 6: Medgidia, Castelu, Ciocărlia, Cobadin, Cuza Vodă, Mircea Vodă, Nicolae Bălcescu, Peștera, Tortoman).

Potrivit art. 1 din Regulamentul Serviciului de Salubritate pentru Județul Constanța, elaborat de către A.D.I. „Dobrogea”, acesta „se aplică serviciului public de salubritate, denumit în continuare Serviciu de salubritate, al tuturor unităților administrativ-teritoriale (UAT) din Județul Constanța, membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea”; (2) Prezentul Regulament stabilește cadrul juridic unitar privind desfășurarea Serviciului de salubritate, definind modalitățile și condițiile ce trebuie îndeplinite pentru asigurarea serviciului de salubritate, indicatorii de performanță, condițiile tehnice, raporturile dintre operatori și utilizatori”.

În Regulamentul serviciului sunt prevăzute la Capitolul III, Secțiunea 1 „Drepturile și obligațiile operatorilor serviciului de salubritate” și la Capitolul III, Secțiunea 2 „Drepturile și obligațiile utilizatorilor”, iar în **Anexa 3** din regulament, sunt prevăzute „Contravenții în domeniul serviciului de salubritate pentru operatori/utilizatori și cuantumul amenzilor aplicate”, unde sunt stipulate măsuri contravenționale stabilite pentru fapte referitoare la abandonarea, aruncarea sau gestionarea necontrolată a deșeurilor.

Concluzie:

A.D.I. „Dobrogea” a întocmit și a comunicat autorităților publice locale, în vederea aprobării, documentația necesară delegării gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport și transfer, care **cuprinde măsuri pentru interzicerea abandonării, aruncării sau gestionării necontrolate a deșeurilor**, precum și modul de monitorizare a respectării acestora.

Recomandări:

Asigurarea că, după delegarea gestiunii serviciului de salubritate, sunt respectate măsurile pentru interzicerea abandonării, aruncării sau gestionării necontrolate a deșeurilor, precum și modul de monitorizare a respectării acestora.

XV. Prin documentația de atribuire sunt stabilite condițiile și infrastructura necesară desfășurării activității de colectare separată și transport, precum și organizarea de campanii informare și conștientizare, în sarcina operatorului-delegat, campanii ce vor avea caracter continuu, asigurând astfel un input informațional constant utilizatorilor în vederea realizării colectării separate a deșeurilor. În cadrul acestor campanii, anual, operatorul va realiza și va distribui fiecărei gospodării un calendar cu programul activităților de colectare separată a deșeurilor.

Descriere detaliată:

Așa cum am precizat anterior, A.D.I. „Dobrogea” a întocmit și a comunicat autorităților publice locale, în vederea aprobării, documentația necesară delegării gestiunii serviciului de salubritate.

Prin Regulamentul serviciului și Caietul de sarcini sunt stabilite condițiile și infrastructura necesară desfășurării activității de colectare separată și transport, respectiv: spațiile necesare pentru colectarea separată a deșeurilor, dotarea acestora cu containere specifice fiecărui tip de deșeu pentru a oferi populației posibilitatea de a se debarasa, fără plată, de deșeurile de hârtie și carton, sticlă, metal, materiale plastice, lemn, textile, ambalaje, deșeurile de echipamente electrice și electronice, deșeurile de baterii și acumulatori și deșeurile voluminoase, inclusiv saltele și mobilă.

Astfel, **pentru fiecare Zonă** pentru care s-a realizat documentația de atribuire a serviciului de colectare și transport, s-a stabilit:

- Necesarul de puncte de colectare față de cel existent, pentru fiecare localitate în parte, diferența până la necesarul stabilit fiind în sarcina operatorului să le amenajeze;
- Lista piețelor organizate în cadrul localităților arondate fiecărei zone;
- Lista bunurilor puse la dispoziție delegatului de către delegatar, constând în infrastructura necesară activității de colectare: pubele, containere, unități de compostare, coșuri stradale;
- Lista cu infrastructura necesară a fi asigurată de delegat: containere, pubele, saci, mașini autocompactoare pentru colectare și transport, mașini pentru colectarea deșeurilor voluminoase, echipamente mobile pentru spălarea recipientelor de colectare, încărcătoare frontale, containere abroll, echipamente pentru colectare și transport deșeurile provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare

Regulamentul Serviciului de Salubritate, stabilește la art. 18 modalitatea de realizare a activității de colectare separată a deșeurilor:

„(1) Persoanele fizice și juridice producătoare de deșeuri municipale trebuie să realizeze activitatea de precolectare separată, potrivit specificului locului de producere a deșeurilor, în condiții salubre, în spații special amenajate și prin sistemele propuse și asigurate de operatorii de salubritate care organizează activitatea de colectare a deșeurilor de acest tip.

(2) Colectarea deșeurilor menajere de la populație se realizează separat, pe categorii de deșeuri, după cum urmează:

a) în localitățile din **mediul urban**, în zonele **de blocuri**, colectarea deșeurilor se realizează pe 4 fracții astfel:

- deșeurile de hârtie și carton se colectează în puncte de colectare în containere albastre de 1,1 mc;
- deșeurile de plastic și metal se colectează în puncte de colectare în containere galbene de 1,1 mc;
- deșeurile de sticlă se colectează pe o singură culoare în puncte de colectare în containere verzi de 660 l;
- deșeurile reziduale se colectează în puncte de colectare, în pubele gri/negre de 240 l și containere gri/negre de 1,1 mc;

b) în localitățile din **mediul urban**, în zonele **de case**, colectarea deșeurilor se realizează pe 4 fracții astfel:

- deșeurile de hârtie și carton se colectează prin sistemul din poartă în poartă, în pubele de 80/120 l;
- deșeurile de plastic, metal se colectează prin sistemul din poartă în poartă, în saci de plastic de 80 l;
- deșeurile de sticlă se colectează în puncte de colectare în containere verzi de 660 l;
- deșeurile reziduale se colectează din poartă în poartă, în pubelele gri/negre de 80/120 l;

c) în localitățile din **mediul rural**, în zonele **de case** colectarea deșeurilor se realizează pe 5 fracții astfel:

- deșeurile de hârtie și carton se colectează prin sistemul din poartă în poartă, în pubele albastre de 80/120 l;
- deșeurile de plastic și metal se colectează prin sistemul din poartă în poartă, în saci galbeni de plastic de 80 l;
- deșeurile de sticlă se colectează în puncte de colectare în containere verzi de 660 l;
- deșeurile reziduale se colectează din poartă în poartă, în pubelele gri/negre de 80/120 l;
- deșeurile verzi se colectează în puncte de colectare în containere maro de 1,1 mc.

d) în localitățile din **mediul rural**, în zonele **de blocuri**, colectarea deșeurilor se realizează pe 4 fracții astfel:

- deșeurile de hârtie și carton se colectează în puncte de colectare în containere albastre de 1,1 mc;

- deșeurile de plastic și metal se colectează în puncte de colectare în containere galbene de 1,1 mc;

- deșeurile de sticlă se colectează pe o singură culoare în puncte de colectare în containere verzi de 660 l;

- deșeurile reziduale se colectează în puncte de colectare, în pubele gri/negre de 240 l și containere de 1,1 mc;

(3) În mediul rural se încurajează **compostarea individuală** pentru 50% din gospodării în unități de compostare de 280 l, care vor fi **asigurate de CJ Constanța**.

(4) Colectarea deșeurilor similare de la **instituții, comerț și industrie** se realizează separat, pe **4 fracții** (deșeuri de hârtie și carton, deșeuri de sticlă, deșeuri de plastic și metal și deșeuri reziduale), în funcție de specificul unității, în **recipiente proprii sau puse la dispoziție de către operatorul** de salubritate.

(5) Colectarea **deșeurilor menajere periculoase** se realizează în cadrul campaniilor de colectare, cu ajutorul mașinilor specializate pentru colectarea și transportul deșeurilor periculoase (hazmobile). Colectarea se va realiza după un program stabilit la începutul anului. **Atât programul de colectare, cât și punctele de staționare a mașinii vor fi comunicate cetățenilor din fiecare zonă în parte la începutul fiecărui an.** Deșeurile periculoase menajere colectate vor fi transportate la punctele de stocare temporară amenajate de operatorii delegați. Preluarea, stocarea temporară, precum și tratarea și eliminarea deșeurilor periculoase menajere se realizează în condițiile legii.

(6) Deșeurile de baterii și acumulatori se predau în sistemele de colectare puse la dispoziție de către producători, aflate în spațiile comerciale.

(7) Modul de colectare a deșeurilor voluminoase rezultate de la populație este prezentat în Capitolul II, secțiunea 2.

(8) Modul de colectare a deșeurilor din construcții și demolări rezultate de la populație este prezentat în Capitolul II, secțiunea 8.

(9) În vederea realizării activității de **colectare separată**, **punctele de colectare amenajate sunt dotate, conform legii, cu recipiente și containere de colectare prin grija operatorului sau a autorității administrației publice locale, după caz.** La gospodăriile individuale colectarea se va face în recipiente, pungi/saci sau alte mijloace care prezintă un grad de siguranță ridicat din punct de vedere sanitar și al protecției mediului.

(10) **Recipientele folosite pentru colectarea separată a diferitelor tipuri de deșeuri vor fi inscripționate cu denumirea deșeurilor pentru care sunt destinate și marcate în diverse culori prin vopsire sau prin aplicare de folie adezivă, conform prevederilor Ordinului ministrului mediului și gospodăririi apelor și al ministrului administrației și internelor nr. 1.281/2005/1.121/2006 privind stabilirea modalităților de identificare a containerelor pentru diferite tipuri de materiale în scopul aplicării colectării selective.**”

Totodată, **Caietul de Sarcini**, parte integrantă a documentației de atribuire, în curs de aprobare, cuprinde la secțiunea privind colectarea deșeurilor capitol distinct privind organizarea de **Campanii de informare și conștientizare**, în sarcina operatorului-delegat, respectiv organizarea de campanii de informare și conștientizare privind colectarea separată a

deșeurilor reciclabile, a biodeșeurilor, a deșeurilor menajere periculoase, a deșeurilor voluminoase și a deșeurilor din construcții.

Scopul pentru organizarea, în sarcina operatorului, a acestor campanii este **de a crește cantitatea de deșeuri colectată separat** (reciclabile, menajere periculoase, voluminoase), de a reduce procentul impurităților din containerele dedicate colectării deșeurilor reciclabile și a biodeșeurilor, **de a preveni abandonarea deșeurilor în spații publice**.

Publicul țintă al acestor campanii este reprezentat de utilizatorii serviciului de salubritate, și anume: asociații de proprietari/locatari, persoane fizice (gospodării individuale), operatori economici și instituții publice, prin caietul de sarcini fiind stipulat ca aceste campanii să aibă un caracter continuu pe parcursul unui an, asigurând astfel un input informațional constant utilizatorilor în vederea realizării colectării separate a deșeurilor.

În cadrul acestor campanii, la începutul anului, operatorul va realiza și va distribui fiecărei gospodării un calendar cu programul activităților de colectare separată a deșeurilor pentru anul care urmează, care va cuprinde programul de colectare a minim următoarelor categorii de deșeuri: deșeuri reciclabile (hârtie/carton, plastic/metal și sticlă), deșeuri verzi, deșeuri voluminoase, deșeuri periculoase și alte categorii (ex. brazii de Crăciun). Totodată, până la data de 31 martie a fiecărui an operatorul va realiza și distribui fiecărei gospodării un pliant informativ în care sunt prezentate rezultatele gestionării deșeurilor în anul anterior – cantități de deșeuri colectate separat, cantități de deșeuri reciclate, respectiv valorificate, modul de reciclare/valorificare etc.

În ceea ce privește **organizarea de campanii de conștientizare de către A.D.I. „Dobrogea”**:

La solicitarea unor UAT-uri, reprezentanți ai A.D.I. „Dobrogea” au participat în cadrul unor ședințe de consiliu local formulând puncte de vedere ce au avut ca obiectiv oferirea tuturor informațiilor necesare consilierilor locali în vederea adoptării hotărârii privind avizarea Documentației de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate (Corbu, Limanu, Fântânele).

Totodată, potrivit raportului privind activitatea ADI „Dobrogea”, în perioada 01.01.2021 – 31.12.2021, cu privire la **colectarea separată a deșeurilor**, precizăm faptul că în data de 01.07.2021, Asociația a încheiat un acord de parteneriat cu Asociația „*Ecotic*” ce a avut ca obiect colectarea deșeurilor de echipamente electrice, electronice și electrocasnice.

Campania s-a desfășurat în perioada cuprinsă între lunile august 2021 - octombrie 2021 în municipiile Constanța și Medgidia, orașul Murfatlar, precum și în comunele Adamclisi, Amzacea, Castelu, Chirnogeni, Cumpăna, Cuza Vodă, Grădina, Lumina, Mihai Viteazu, Mihail Kogălniceanu, Târgușor, Topalu și Tortoman.

Cu această ocazie, locuitorii din UAT-urile menționate anterior au fost încurajați să se implice activ în protejarea mediului prin colectarea separată a deșeurilor electrice, electronice și electrocasnice.

În urma desfășurării Campaniei a fost colectată o cantitate însemnată de deșeuri electrice, electronice și electrocasnice fapt ce a determinat continuarea colaborării dintre A.D.I. „Dobrogea” și Asociația „*Ecotic*” prin planificarea unor noi campanii de colectare în anul 2022.

Concluzie:

A.D.I. „Dobrogea” a stabilit, prin Regulamentul Serviciului și prin Caietul de Sarcini, modul în care vor fi asigurate spațiile necesare pentru colectarea separată a deșeurilor, dotarea corespunzătoare a acestora, precum și organizarea de campanii informare și conștientizare, în sarcina operatorului-delegat, campanii ce vor avea caracter continuu.

Recomandări:

Implicarea A.D.I. „Dobrogea” în campaniile de informare și conștientizare a locuitorilor județului Constanța privind importanța colectării separate a deșeurilor și, totodată, exercitarea atributului de partener activ pentru autoritățile administrației publice locale în ceea ce privește aspectele de dezvoltare și de gestiune ale serviciului de utilitate publică privind salubritatea localităților.

XVI. Modalitatea de realizare a gestiunii serviciului de salubritate, stabilită prin Regulamentul serviciului, este gestiunea delegată

Descriere detaliată:

Potrivit art. 1, alin. (5), din **Regulamentul Serviciului de Salubritate pentru Județul Constanța** elaborat de către A.D.I. „Dobrogea”, transmis spre aprobare UAT-urilor membre:

„(5) Modalitatea de gestiune aleasă pentru serviciile de salubritate aferente Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în județul Constanța (denumit SMID Constanța) este gestiunea delegată după cum urmează, activitățile serviciului de salubritate fiind delegate de ADI „Dobrogea”, în numele și pe seama UAT membre”.

Potrivit **Studiului de oportunitate și fundamentare pentru delegarea gestiunii activităților de colectare, transport, transfer, tratare și depozitare a deșeurilor municipale în județul Constanța**, elaborat la data de 21.10.2020 de către Comisia de coordonare și supervizare, din cadrul ADI „Dobrogea”, în baza căruia s-a întocmit documentația de atribuire – în curs de aprobare, respectiv actualizare/finalizare:

„1.2 Obiectul delegării gestiunii:

Activitățile serviciului de salubritate, care fac obiectul delegării de gestiune sunt:

- colectarea separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori;*
- colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora;*
- transferul deșeurilor colectate separat;*
- sortarea deșeurilor reciclabile colectate separat;*

- *tratarea mecano-biologică a deșeurilor reziduale;*
- *depozitarea deșeurilor.*

Categoriile de deșeuri care fac obiectul prezentului Studiu de oportunitate și fundamentare și a contractelor de delegare ce vor fi încheiate cu viitorii operatori sunt:

- *deșeuri menajere respectiv fracțiile de deșeuri reciclabile (hârtie, carton, plastic, metale, sticlă), deșeuri verzi, deșeuri voluminoase, deșeuri menajere periculoase și deșeuri reziduale;*
- *deșeuri similare provenind din activități comerciale, din industrie și instituții, respectiv fracțiile de deșeuri reciclabile (hârtie, carton, plastic, metale, sticlă), deșeuri voluminoase și deșeuri reziduale;*
- *deșeuri din piețe, respectiv fracțiile de deșeuri reciclabile (hârtie, carton, plastic, metale, sticlă), biodeșeuri și deșeuri reziduale;*
- *deșeuri din construcții provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora.”*

1.3 Zona delegată

Județul Constanța este alcătuit din 70 de unități administrativ teritoriale (UAT), din care 3 municipii (Constanța, Mangalia și Medgidia), 8 orașe (Cernavodă, Eforie, Hârșova, Murfatlar, Năvodari, Negru Vodă, Ovidiu și Techirghiol) și 59 de comune.

În vederea implementării proiectului a fost constituită o asociație de dezvoltare intercomunitară, ADI “Dobrogea”, din care fac parte toate UAT din județ, mai puțin municipiul Mangalia, orașul Năvodari și comunele 23 August, Albești, Cogealac, Costinești, Poarta Albă și Seimeni.

Activitățile de colectare, transport și transfer se vor delega pentru UAT membre ADI “Dobrogea”, mai puțin municipiul Constanța, care are contract de salubritate încheiat valabil până în anul 2033.

Activitățile de operare a stațiilor de sortare, a instalațiilor TMB și a depozitului de deșeuri se vor delega pentru UAT membre ADI “Dobrogea”, inclusiv municipiul Constanța (numai fracția de deșeuri care necesită tratare în instalația TMB)”.

Modalitatea stabilită pentru organizarea serviciului de salubritate este în conformitate cu prevederile Cap. III „Organizarea și funcționarea serviciului de salubritate” - art. 12 din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/25.04.2006 și în conformitate cu prevederile Cap. III „Organizarea și funcționarea serviciilor de utilități publice”, secțiunea 1 „Gestiunea serviciilor de utilități publice”- art. 22 și secțiunea a 3-a „Gestiunea delegată” - art. 29 din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/08.03.2006.

Concluzie:

A.D.I. „Dobrogea” a întocmit documentația de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport, transfer, tratare și depozitare a deșeurilor municipale, în care este prevăzută realizarea gestiunii serviciului de salubritate și modalitatea de încredințare a serviciului de salubritate prin gestiune delegată.

Recomandări:

Asigurarea că, după delegarea gestiunii serviciului, sunt respectați termenii și condițiile stabiliți în Regulamentul Serviciului de Salubritate pentru Județul Constanța și prin Caietele de sarcini.

Conform Art. 8 – *Obligațiile Beneficiarului*, alin. (6) 2. din Contractul de finanțare: Consiliul Județean Constanța, **împreună și solidar cu ADI „Dobrogea” Constanța are obligația de a urmări, de a controla și de a supraveghea** modul în care operatorii realizează serviciile de colectare, transport, sortare, compostare și depozitare a deșeurilor, respectiv:

- modul de respectare și de îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate de operatori, inclusiv în relația cu utilizatorii;
- calitatea serviciilor furnizate/prestate;
- indicatorii de performanță ai serviciilor furnizate/prestate.

XVII. Contractele de delegare a serviciului de salubritate și Caietele de sarcini, anexă la acestea, cuprind clauze care să asigure atât îndeplinirea obiectivelor de mediu asumate de România în calitate de stat membru a Uniunii Europene, cât și asigurarea unei gestionari durabile a deșeurilor

Descriere detaliată:

Sistemul de gestionare a deșeurilor din Județul Constanța include colectarea separată, transportul, tratarea și depozitarea finală a deșeurilor menajere colectate de la populație și de la operatorii economici de pe raza județului și are la bază o serie de facilități realizate atât prin investiții private, cât și prin Proiecte PHARE.

Sistemul **SMID** completează infrastructura și echipamentele existente cu investiții care vor asigura un management integrat al deșeurilor în județ, prin care se vor asigura standardele minime necesare pentru conformarea cu legislația UE în ceea ce privește sectorul de mediu.

Elaborarea de către A.D.I. „Dobrogea” a documentației de atribuire a serviciului de salubritate s-a efectuat în conformitate cu Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor – **PJGD**, documentul strategic prin care sunt stabilite la nivelul județului măsurile care trebuie luate pentru îmbunătățirea condițiilor de mediu în cazul pregătirii pentru reutilizare, în cazul reciclării, valorificării și eliminării deșeurilor, cu scopul realizării obiectivelor privind regimul deșeurilor. În acest sens, Regulamentul serviciului prevede la Cap. V - *„Indicatori de performanță și de evaluare ai serviciului de salubritate”*, care se referă la următoarele activități: „a) colectarea și transportul deșeurilor; b) tratarea deșeurilor (sortare și tratare mecano-biologică); c) eliminarea deșeurilor”.

Prin documentația de atribuire a gestiunii serviciului de salubritate aflată în curs de aprobare de către UAT membre A.D.I. „Dobrogea” pentru delegarea gestiunii activității de colectare și transport a deșeurilor municipale în zonele 1 și 2 și delegarea gestiunii activității de colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în zona 3, respectiv aflată în curs de actualizare cu noua legislație și finalizare pentru delegarea gestiunii pentru activitățile de sortare,

tratare mecano-biologică, depozitare a deșeurilor municipale și monitorizarea post închidere a depozitelor neconforme din Județul Constanța, sunt stabilite, **în sarcina operatorilor-delegați** ce urmează a fi selectați, **clauze și condiții care să asigure îndeplinirea obiectivelor de mediu asumate:**

- **efectuarea colectării separate** cel puțin pentru deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale;

- atingerea unui **nivel de pregătire pentru reutilizare și reciclare** de minimum 50% din masa totală generată, cel puțin pentru deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă provenind din deșeurile menajere;

- **tarife distincte pentru activitățile desfășurate** de operatorii de salubritate pentru gestionarea deșeurilor. Totodată, la stabilirea taxei de salubritate se va ține seama și de veniturile din valorificare realizate în sistem (venituri din vânzarea reciclabilelor, compostului și a metalelor, precum și sumele încasate de la OIREP), în conformitate cu prevederile legale în vigoare la momentul respectiv.

- **existența indicatorilor de performanță și a penalităților pentru nerealizarea lor** – plata serviciilor se va face ținând cont atât de cantitățile de deșeuri, cât și de realizarea indicatorilor de performanță.

Nerespectarea de către operator a indicatorilor de performanță, stabiliți prin Regulamentul serviciului și prin Contractul de delegare (Anexa nr. 1 și nr. 8 la Contract), obligă operatorul-delegat la plata de penalități contractuale.

- modalitatea de implementare a instrumentului economic **„plăteste pentru cât aruncă”**, care va conduce, pe de o parte, la reducerea cantității de deșeuri generate, iar pe de altă parte la stimularea colectării separate.

Aplicarea sistemului se va baza pe volumul recipientului de colectare a deșeurilor reziduale, contravaloarea serviciilor de salubritate fiind corelată cu volumul recipientelor de colectare a deșeurilor reziduale solicitate de utilizatorii serviciului. Astfel, utilizatorii care doresc să colecteze separat o cantitate mai mare de deșeuri reciclabile, au posibilitatea să opteze pentru un **recipient cu volum mai redus** (80 l) pentru colectarea deșeurilor reziduale, **beneficiind astfel de o taxă de salubritate mai redusă.**

- stabilirea unor **taxe/tarife distincte pentru beneficiarii serviciului** de salubritate și sancțiunile aplicate: sunt stabilite tarife distincte pentru beneficiari persoane fizice și agenți economici, instituții, pentru mediul urban și pentru mediul rural, astfel:

- pentru utilizatorii casnici - taxă (sanitation tax), colectată de UAT;
- pentru utilizatorii non-casnici - taxă/tarif pe deșeuri (waste tax/waste fee), colectată de UAT.

Fiind colectate de UAT-uri, aceste sume nu puteau fi calificate decât taxe, ceea ce ar însemna că, la nivelul Aplicației de finanțare, a fost avut în vedere exclusiv sistemul de plată prin taxă pentru toate categoriile de utilizatori.

- includerea în taxele diferențiate pentru beneficiari a **contribuției pentru economia circulară;**

Autoritățile publice locale din județul Constanța au decis ca finanțarea serviciilor de salubritate să se realizeze prin TAXĂ. Astfel, atât populația cât și agenții economici vor plăti către autoritățile publice locale o taxa de salubritate, iar apoi autoritățile vor asigura plata operatorilor de salubritate implicați în proiectul SMID și selectați prin proceduri publice de atribuire a contractelor de delegare, prin intermediul A.D.I. „Dobrogea”. Această **taxă** va fi **unică în fiecare zonă de delegare și va include toate elementele de cost ale sistemului integrat de gestionare a deșeurilor** de la colectare, transfer, tratare și eliminare la depozitul conform.

- stabilirea **în sarcina operatorului de salubritate a contribuției pentru economia circulară** pentru cantitățile de deșeuri municipale destinate depozitării care depășesc cantitățile corespunzătoare indicatorilor de performanță prevăzuți în contract.

Contribuția pentru economia circulară este inclusă în tarifele ce vor fi aplicate de operatorii depozitelor private (Ovidiu și Costinești) sau realizate prin POIM (Tortoman); aceasta nu este inclusă în tariful activității de colectare și transport a deșeurilor menajere și similare.

Contribuția pentru economia circulară va fi inclusă de operatori în costurile cu **tratarea și depozitarea pentru deșeurile voluminoase** colectate de la utilizatorii casnici și non-casnici.

Totodată, ADI „Dobrogea” va **recupera la începutul fiecărui an de la operatori** costurile suplimentare cu tratarea, depozitarea și contribuția pentru economia circulară aferentă cantității de deșeuri depozitate suplimentar peste cantitatea rezultată din aplicarea indicatorului de performanță privind tratarea deșeurilor.

Concluzie:

Prin documentația de atribuire a gestiunii serviciului de salubritate, A.D.I. „Dobrogea” a stabilit în sarcina operatorilor-delegați, ce urmează a fi selectați după finalizarea procedurii, clauze și condiții care să conducă la îmbunătățirea condițiilor de mediu prin îndeplinirea obiectivelor de mediu asumate, precum și la **asigurarea unei gestionări durabile a deșeurilor**.

Recomandări:

Asigurarea ca la momentul atribuirii, Contractele de delegare a serviciului de salubritate să includă clauze care să asigure atât îndeplinirea obiectivelor de mediu asumate de România în calitate de stat membru a Uniunii Europene, cât și asigurarea unei gestionări durabile a deșeurilor.

ADI „Dobrogea” Constanța va urmări, controla și supraveghea modul în care operatorii realizează serviciile de colectare, transport, sortare, compostare și depozitare a deșeurilor, respectiv:

- modul de respectare și de îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate de operatori, inclusiv în relația cu utilizatorii;
- calitatea serviciilor furnizate/prestate;
- indicatorii de performanță ai serviciilor furnizate/prestate.

XVIII. Prin documentația de atribuire este stipulat ca preluarea și valorificarea deșeurilor de ambalaje din deșeurile municipale colectate separat/sortate să fie realizată de operatori autorizați OIREP cu care vor fi încheiate contracte

Descriere detaliată:

În conformitate cu **Studiu de oportunitate și fundamentare pentru delegarea gestiunii** activităților de colectare, transport, transfer, tratare și depozitare a deșeurilor municipale în județul Constanța, în baza căruia s-a elaborat documentația de atribuire a serviciului, preluarea și valorificarea deșeurilor de ambalaje din deșeurile municipale colectate separat/sortate va fi realizată de operatori autorizați OIREP, iar **colectarea contribuției de la OIREP-urile cu care vor fi încheiate contracte se va realiza de către A.D.I. „Dobrogea”**.

Potrivit legislației incidente și a metodologiei Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, OIREP-urile responsabile pentru gestionarea deșeurilor de ambalaje vor plăti lunar/trimestrial costurile nete de gestionare a deșeurilor de ambalaje către ADI „Dobrogea”, pentru asigurarea durabilității financiare a sistemului.

În primul an de operare, ADI „Dobrogea” va înregistra aceste venituri într-un cont distinct, special constituit, și le va putea utiliza începând cu anul al doilea de operare, prin transferul către operatorii zonali de colectare și transport a sumelor aferente colectării și transportului deșeurilor din ambalaje, raportate a fi valorificate în luna aferentă facturii, precum și către operatorii zonali ai stațiilor de sortare a sumelor aferente sortării pentru deșeurile de ambalaje, raportate a fi valorificate în luna aferentă facturii.

Astfel, **veniturile de la OIREP-uri vor fi luate în calcul la stabilirea taxelor distincte pentru beneficiarii serviciului de salubritate**, valabile pentru anul următor înregistrării acestor venituri.

În concluzie, în cuantumul tarifelor distincte pentru activitățile aferente serviciului de salubritate, exprimate în lei/tonă, nu vor fi incluse sumele virate de către OIREP reprezentând costurile nete de gestionare a deșeurilor din ambalaje și de veniturile din valorificarea deșeurilor reciclabile

Concluzie:

Documentația de atribuire elaborată de A.D.I. „Dobrogea” conține condițiile de preluare și valorificare a deșeurilor de ambalaje, din deșeurile municipale colectate separat/sortate, de către operatori autorizați OIREP cu care vor fi încheiate contracte.

Colectarea contribuției de la OIREP-urile se va realiza de către A.D.I. „Dobrogea” și va fi luată în calcul la stabilirea taxelor distincte pentru beneficiarii serviciului de salubritate, taxe valabile pentru anul următor înregistrării acestor venituri.

Recomandări:

Monitorizarea cu strictețe a fluxurilor deșeurilor din ambalaje în vederea formării, înregistrării și încasării veniturilor de la operatori autorizați OIREP cu care vor fi încheiate contracte.

XIX. La momentul controlului nu există contracte/parteneriate/alte forme de colaborare încheiate cu OIREP

Descriere detaliată:

A.D.I. „Dobrogea” nu a încheiat contracte/parteneriate cu operatori autorizați OIREP deoarece, până la momentul controlului, încă nu s-a delegat gestiunea serviciului de salubritate..

Concluzie:

Nefiind delegată gestiunea serviciului de salubritate, nu s-au încheiat contracte cu operatori OIREP.

Recomandări:

A.D.I. „Dobrogea”, în calitate de beneficiar al contribuțiilor încasate de la OIREP-uri ce vor fi luate în calcul la stabilirea taxelor distincte pentru beneficiarii serviciului de salubritate, va urmări:

- modul în care costurile pentru colectarea și transportul, stocarea temporară, sortarea și, după caz, pentru valorificarea deșeurilor de ambalaje gestionate prin servicii/operatorii de salubritate, sunt acoperite de către OIREP;
- în ce scop au fost utilizate sumele încasate pentru acoperirea costurilor de gestionare pentru deșeurile municipale care fac obiectul răspunderii extinse a producătorului.

XX. Delegarea gestiunii serviciului de salubritate nu este finalizată, dar documentația cuprinde măsuri în cazul situațiilor în care vor fi constatate deșuri abandonate în afara punctelor de colectare

Descriere detaliată:

Prin Regulament și documentația de atribuire a serviciului de salubritate sunt stabilite condițiile, obligațiile și sancțiunile pentru situația deșeurilor abandonate în afara punctelor de colectare.

Concluzie:

Prin documentația de atribuire a serviciului de salubritate sunt stabilite condițiile, obligațiile și sancțiunile pentru situația deșeurilor abandonate în afara punctelor de colectare.

Recomandări:

După atribuirea serviciului de salubritate, A.D.I. „Dobrogea” va urmări situațiile în care vor fi constatate deșuri abandonate în afara punctelor de colectare, pentru care producătorul/deținătorul de deșuri nu este cunoscut, precum și modalitatea de gestionare a acestor situații, inclusiv identificarea responsabililor și recuperarea de la aceștia a costurilor suportate de autoritatea locală.

XXI. Pentru depozitele de deșuri aflate în infrastructura tehnico-edilitară a sistemului de salubritate nu s-a finalizat atribuirea delegării serviciului de depozitare

Descriere

La momentul controlului, documentația de atribuire a serviciului de depozitare este în curs de actualizare cu noua legislație intrată în vigoare odată cu OG nr. 2/2021 privind depozitarea deșeurilor, urmând ca după finalizarea acesteia să fie transmisă către UAT membre A.D.I. „Dobrogea” pentru aprobare.

Concluzie:

Documentația de atribuire a serviciului de salubritate pentru activitățile de depozitare a deșeurilor municipale este în curs de actualizare cu noua legislație intrată în vigoare odată cu OG nr. 2/2021 privind depozitarea deșeurilor, urmând ca după finalizarea acesteia să fie transmisă către UAT membre A.D.I. „Dobrogea” pentru aprobare.

Recomandări:

După atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de depozitare a deșeurilor, A.D.I. „Dobrogea” va verifica:

- Corelația dintre tipul de depozit autorizat, lista de deșeuri ce pot fi acceptate la depozitare, cantitățile și natura deșeurilor acceptate la depozitare;
- Dacă au fost depășite capacitățile autorizate, situație în care se vor determina cantitățile depozitate peste capacitatea autorizată;
- Existența Rapoartelor tehnice anuale pentru determinarea compoziției fizico-chimice a deșeurilor depozitate;
- Dacă au fost depozitate deșeuri care nu au parcurs în prealabil operații de tratare (inclusiv selecție adecvată a diferitelor fracțiuni de deșeuri și stabilizarea fracției organice a acestora) situație în care se va stabili cantitatea de deșeuri astfel depozitate.

3.2. Alte aspecte rezultate în urma controlului

3.2.1. Evaluarea activității de control intern și audit intern

Auditorii publici externi au obținut o înțelegere a sistemului de control intern din entitate și au efectuat o evaluare inițială a riscului de control, rezultând un risc de control mediu.

Răspunsul entității la chestionarul transmis, procedurile elaborate la nivelul entității pentru reglementarea activităților desfășurate, precum și adresa entității cuprinzând informații referitoare la activitatea Asociației, au reprezentat probe de audit.

Urmare evaluării sistemului de control, echipa de audit apreciază că Sistemul de control intern/managerial organizat la nivelul A.D.I. „Dobrogea” este conform.

În etapa de execuție, urmare a efectuării testelor de detaliu, în identificarea și evaluarea riscului de control din cadrul entității, auditorii au ținut cont, totodată, de erorile/abaterile constatate cu ocazia verificărilor anterioare, drept pentru care echipa de audit a evaluat nivelul de încredere ca fiind mediu.



3.3. Carențe, inadvertențe sau imperfecțiuni ale cadrului legislativ identificate cu ocazia controlului

Nu se impun modificări legislative.

În ceea ce privește propunerea de sisteme alternative de gestionare a deșeurilor care să conducă la reducerea semnificativă a cantității de deșeuri municipale eliminate prin depozitare, reprezentanții A.D.I. „Dobrogea” au prezentat echipei de audit un proiect elaborat de către IMRA ENERGY ROMÂNIA, în anul 2021, cu privire la **construirea unui incinerator de ardere a deșeurilor în Municipiul Constanța**, în zona industrială – lângă societatea ELECTROCENTRALE CONSTANȚA SA, pe o suprafață de 4,3 ha.

Printre beneficiile rezultate ca urmare a implementării proiectului, menționăm: **reducerea cu până la 95% a nivelului de deșeuri care ajung la depozitele de deșeuri** (în cele din urmă ajungând doar cenușa rezultată în urma arderii), reducerea nivelului de gaze cu efect de seră, resturi de metale rezultate în urma arderii ce pot fi reutilizate, producerea de energie electrică regenerabilă și de agent termic.

Mai exact, potrivit proiectului prezentat, din 1000 kg deșeuri incinerate rezultă: 500 – 600 kWh electricitate, 20 kg metale feroase, 2-4 kg metale neferoase, 200 – 250 kg zgură/pietriș și 40 – 50 kg deșeuri cenușă pentru depozitare.

Pentru elaborarea proiectului și construirea efectivă a unui astfel de incinerator, cu o capacitate de producție de energie electrică de 40 MW, a fost estimată o perioadă cuprinsă între 5 ani și 7 ani și un cost estimat de 135 mil. EUR.

4. Concluzia generală formulată de auditorii publici externi cu privire la conformitatea cu prevederile legale în ceea ce privește obiectivul general al controlului

ADI Dobrogea a asigurat implementarea în Studiu de oportunitate și fundamentare pentru delegarea gestiunii activităților de salubritate, în Regulamentul serviciului, precum și în documentația de atribuire a gestiunii serviciului de salubritate a tuturor prevederilor din documentele strategice privind infrastructura de gestionare a deșeurilor inclusiv realizarea investițiilor prevăzute în acestea

ADI Dobrogea a impus prin documentația de atribuire respectarea prevederilor legale privind organizarea, autorizarea, funcționarea instalațiilor/echipamentelor ce compun sistemele de gestionare a deșeurilor ce compun sistemul SMID.

ADI Dobrogea împreună cu autoritățile publice județene și locale au colaborat pentru punerea în funcțiune și operaționalizarea unei rețele integrate adecvate de unități de eliminare a deșeurilor și de instalații de valorificare a deșeurilor municipale mixte colectate din gospodăriile populației.

Infrastructura SMID este neoperabilă și la această dată deoarece drumurile de acces spre facilități din localitățile Ovidiu, Deleni și Tortoman nu sunt finalizate, dar și datorită faptului că **atribuirea contractelor de delegare de gestiune a facilităților SMID nu s-a finalizat de către ADI**

Întârzierile înregistrate în atribuirea contractelor s-au datorat unor serii de obiecțiuni formulate de Consiliile Locale ale UAT membre, dar și **datorită retragerii unor membrii** – în cazul unui membru, procesul de retragere s-a desfășurat pe parcursul a **6 ani**.

Toate modificările produse în structura membrilor Asociației au trebuit confirmate de Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene – Direcția Generală Programe Europene Infrastructură Mare, care transmite acordul cu privire la efectuarea tuturor modificărilor necesare în cadrul Studiului de fundamentare, a Documentației de atribuire și a Actului adițional nr. 1 la Documentul de poziție (populație, cantități, tarif, etc).

În perioada în care s-au urmat/perfectat procedurile privind modificările în structura ADI (privind membrii Asociației), au intervenit o multitudine de modificări legislative în domeniul gestionării deșeurilor, fapt ce a determinat necesitatea actualizării documentației de atribuire.

* * *

Prezentul raport de control, care conține împreună cu anexele sale un număr de 131 pagini, a fost întocmit în 2 (două) exemplare și a fost înregistrat sub **nr. 191 din 18.03.2022**, la entitatea controlată și la **nr. 2 din data de 18.03.2022** în registrul unic de control. Din acestea un exemplar se lasă entității verificate, iar un exemplar se va restitui echipei de control în termen de până la 5 zile calendaristice de la data înregistrării acestora la entitatea verificată sau de la data confirmării lor de primire.

Prin semnarea raportului de control se recunoaște restituirea tuturor actelor și documentelor puse la dispoziție auditorilor publici externi.

Împotriva prezentului raport de control pot fi formulate obiecții de către conducătorul entității în termen de 15 zile calendaristice de la data înregistrării actului la entitatea verificată sau de la data confirmării de primire a acestuia.

Echipa de audit	Funcția	
ION ISABELA	AUDITOR PUBLIC EXTERN	
IONESCU CĂTĂLIN DĂNUȚ	AUDITOR PUBLIC EXTERN	

Entitatea auditată	Funcția	
MANEA VICTOR GHEORGHE	PREȘEDINTE CONSILIUL DIRECTOR	
PICOIU ADRIAN TEODOR	DIRECTOR EXECUTIV	